Эмиров Махмуд Магмоедрасулович

бакалавр 4 курса обучения,ФиК

Дагестанский государственный университет,

РФ, г. Махачкала

Рабаданова Д.А.

доцент кафедры «Финансы и страхование»

Дагестанский государственный университет,

РФ, г. Махачкала

**ФОНД НАЦИОНАЛЬНОГО БЛАГОСОСТОЯНИЯ РОССИИ**

Аннотация: В статье анализируется деятельность Фонда национального благосостояния России. Высокая зависимость государственного бюджета от сырьевых поступлений приводит к необходимости создания специализированных фондов, аккумулирующих денежные средства для стабилизации экономической ситуации в стране в случае значительной волатильности различных экономических показателей

Ключевые слова: Фонд национального благосостояния России, Резервный фонд, Российская Федерация, софинансирование, пенсионное обеспечение, объем средств

Фонд национального благосостояния России (ФНБ) — российский [государственный резервный фонд](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D1%80%D0%B5%D0%B7%D0%B5%D1%80%D0%B2%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%BD%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BF%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D1%84%D0%BE%D0%BD%D0%B4), является частью механизма [пенсионного обеспечения](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B5%D0%BD%D1%81%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D1%84%D0%BE%D0%BD%D0%B4_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8) граждан Российской Федерации на длительную перспективу.

ФНБ формируется за счёт дополнительных доходов федерального бюджета от нефтегазового комплекса и доходов от управления собственными средствами. Фактически, ФНБ наполняется из средств [федерального бюджета](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%B1%D1%8E%D0%B4%D0%B6%D0%B5%D1%82_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8), подлежащих обособленному учёту и управлению в целях обеспечения софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан России, а также обеспечения сбалансированности федерального бюджета и бюджета [Пенсионного фонда России](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B5%D0%BD%D1%81%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D1%84%D0%BE%D0%BD%D0%B4_%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B8) [1].

1 января 2018 года произошла интеграция Резервного фонда и Фонда национального благосостояния России. Таким образом, Резервный фонд прекратил свое существование. Главной целью функционирования Резервного фонда являлось финансирование дефицита бюджета Российской Федерации, в то время как средства Фонда национального благосостояния направлялись на пенсионное обеспечение. Оба фонда были созданы в 2008 году путем разделения Стабилизационного фонда, который предназначался для накопления доходов от роста стоимости углеводородов. С начала этого года Фонд национального благосостояния будет совмещать в себе перечисленные выше функции. Согласно Бюджетному кодексу Фонд национального благосостояния представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях обеспечения софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации, а также обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации [2].

Ключевой причиной объединения двух фондов Министерство финансов видит в улучшении управляемости их средствами.

Формирование Фонда национального благосостояния происходит за счет нескольких источников. Определенная часть нефтегазовых доходов, к которым относят налог на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья, вывозные таможенные пошлины на нефть сырую, вывозные таможенные пошлины на газ природный, вывозные таможенные пошлины на товары, выработанные из нефти, в виде нефтегазового трансферта ежегодно направляется на финансирование расходов федерального бюджета. После формирования нефтегазового трансферта в полном объеме нефтегазовые доходы поступали в Резервный фонд, а после наполнения Резервного фонда направлялись в Фонд национального благосостояния. С 2018 года данные средства будут сразу направляться в Фонд национального благосостояния. Другим источником формирования Фонда национального благосостояния являются доходы от управления его средствами [3].

Управление средствами фонда осуществляется Министерством финансов Российской Федерации. Цель управления – обеспечение сохранности и стабильности доходов от размещения в долгосрочной перспективе. Управление средствами фонда может осуществляться путем размещения средств в иностранную валюту и финансовые активы, номинированные в иностранной валюте. В таблице 1 представлены данные об объеме Фонда национального благосостояния с начала функционирования данного фонда по настоящее время.

Таблица 1.

Объем средств Фонда национального благосостояния в Российской Федерации [3].

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Дата | в млрд. рублей | в процентах к ВВП |
| 01.01.2018 | 3 752,94 | 3,9% |
| 01.01.2017 | 4 359,16 | 4,7% |
| 01.01.2016 | 5 227,18 | 6,1% |
| 01.01.2015 | 4 388,09 | 5,3% |
| 01.01.2014 | 2 900,64 | 4,0% |
| 01.01.2013 | 2 690,63 | 3,9% |
| 01.01.2012 | 2 794,43 | 4,6% |
| 01.01.2011 | 2 695,52 | 5,8% |
| 01.01.2010 | 2 769,02 | 7,1% |
| 01.01.2009 | 2 584,49 | 6,3% |
| 01.02.2008 | 783,31 | 1,9% |

  Фонд национального благосостояния за 2018 год вырос на 7,6% - до 4 трлн 36 млрд 48 млн рублей по сравнению с 3,75 трлн рублей на начало прошлого года. Об этом сообщается в материалах Минфина России.

Объем ФНБ в пересчете на доллары составил $58,097 млрд.

При этом на 1 декабря объем ФНБ составлял 4 трлн 567,747 млрд рублей и за месяц сократился на 531,7 млрд рублей. Для погашения дефицита Пенсионного фонда РФ часть средств ФНБ на счетах в Банке России в сумме $4,388 млрд, €3,859 млрд и £771 млн была реализована за 648,2 млрд рублей и направлена на счет по учету средств федерального бюджета.

На отдельных счетах по учету средств ФНБ в Банке России на начало 2019 года размещено $15,261 млрд, €13,411 млрд и £2,601 млрд. На депозитах в "ВЭБ.РФ" - 581,1995 млрд рублей. В долговые обязательства иностранных государств вложено $3 млрд, в бумаги российских эмитентов, связанных с реализацией самоокупаемых инфраструктурных проектов, - 161,63 млрд рублей и $4,11 млрд, в привилегированные акции кредитных организаций - 278,99 млрд рублей. На депозитах ВТБ и Газпромбанка в целях финансирования самоокупаемых инфраструктурных проектов находятся еще 164,43 млрд рублей.

Доход от размещения средств ФНБ за 2018 год в финансовых активах, за исключением средств на счетах в ЦБ РФ, составил 58 млрд 195,6 млн рублей или $923,3 млн. Курсовая разница от переоценки средств фонда в 2018 году составила 489 млрд 716,7 млн рублей.

Наглядно динамика средств Фонда национального благосостояния представлен на рисунке 1.

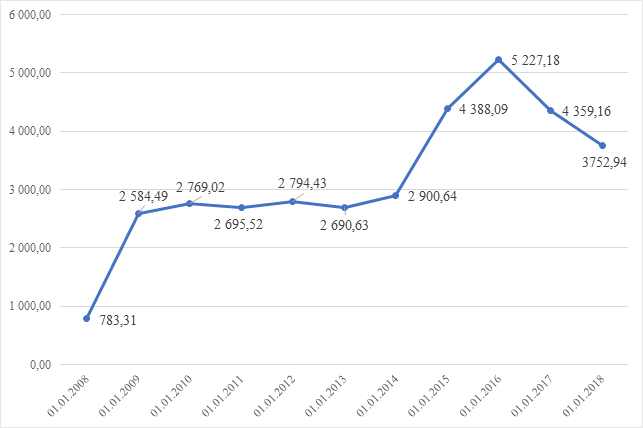


Рисунок 1. Динамика средств Фонда национального благосостояния Российской Федерации, млрд рублей [3].

Пополнение Фонда национального благосостояния в 2018 году возможно при сохранении цен на нефть и курсовых соотношений на уровне, который сложился на текущий момент. Министерство финансов будет пополнять Фонд национального благосостояния, направляя в него купленную по бюджетному правилу валюту. В 2018 году Фонд национального благосостояния пополнится валютой на 829,2 млрд рублей, которую Министерство финансов приобрело на рынке в рамках валютных интервенций за прошлый год.

Федеральный бюджет нашего государства является зависимым от сырьевых поступлений. Проанализировав структуру доходов федерального бюджета, можно увидеть, что нефтегазовые доходы на 2017 год составляют 37,4%, что подтверждает зависимость федерального бюджета от продажи нефтегазовых продуктов. В таблице 2 представлена структура доходов федерального бюджета по укрупненным пунктам.

Таблица 2.

Доходы федерального бюджета в 2017-2019 гг, млрд руб. [4].

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2017 | | 2018 | | 2019 | |
|  | млрд руб. | % | млрд руб. | % | млрд руб. | % |
| Доходы всего | 13437 | 100 | 13989 | 100 | 14825 | 100 |
| Нефтегазовые | 5029 | 37,4 | 5133 | 36,7 | 5370 | 36,2 |
| Ненефтегазовые | 8408 | 62,6 | 8856 | 63,3 | 9455 | 63,8 |

Для того, чтобы избежать увеличения дефицита бюджета, вследствие волатильности цен на нефть, Министерство финансов в феврале 2017 года начало проводить валютные интервенции на внутреннем рынке года в порядке подготовки к введению нового бюджетного правила. Согласно данному правилу, ведомство покупает валюту на внутреннем рынке при цене на нефть выше 40 долларов за баррель. При снижении цены на нефть ниже заложенной в бюджете будут проводиться операции по продаже валюты в объеме выпадающих нефтегазовых доходов. Следование данной стратегии позволит избежать дефицита федерального бюджета при резких колебаниях сырьевого рынка.

Ожидается, что в 2018 году дефицит бюджета Российской Федерации составит 1,271 трлн рублей. Однако власти рассчитывают, что 2018-й станет последним годом, когда дефицит бюджета будет финансироваться из Фонда национального благосостояния. На финансирование дефицита, а также на софинансирование добровольных пенсионных накоплений будет направлено 1,114 трлн рублей [4].

В последующие годы средства Фонда национального благосостояния предполагается направлять на поддержание сбалансированности страховой пенсионной системы и софинансирование добровольных пенсионных накоплений.

**Список литературы:**

# Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145–ФЗ (ред. от 15.04.2019)

# Лыкова Е.А. Фонд национального благосостояния российской федерации // Научное сообщество студентов: Междисциплинарные исследования: сб. ст. по мат. XXXVII междунар. студ. науч.-практ. конф. № 2(37). URL: https://sibac.info/archive/meghdis/2(37).pdf (дата обращения: 26.05.2019)

1. Официальный сайт Министерства финансов [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://www.minfin.ru/ru/>. (дата обращения: 25.05. 2019)
2. Информационное агентство «РБК» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rbc.ru> (дата обращения: 25.05. 2019)