**МЕЖДУНАРОДНАЯ ЗАЩИТА ЛИЦ ОТ НАСИЛЬСТВЕННЫХ ИСЧЕЗНОВЕНИЙ**

Серьезным преступлением, грубо нарушающим права человека и основные свободы, является насильственное исчезновение, которое может произойти в результате вооруженного межгосударственного или внутреннего конфликта, несчастного случая или мирного времени.

Термин «насильственное исчезновение» является новым в Международном уголовном праве. Насильственные исчезновения-арест, задержание, похищение или лишение свободы в любой форме представителями государства, лицами или группами лиц, действующими с разрешения, поддержки или согласия государства, при последующем отказе признать лишение свободы или сообщить о судьбе или местонахождении исчезнувшего лица, оставляя человека без защиты закона. Многие страны практикуют насильственные исчезновения в обход своих собственных уголовных законов. Одним из ключевых элементов явления насильственных исчезновений является то, что жертва находится «без защиты закона».

Внимание международного сообщества к этому вопросу было обращено Генеральной Ассамблеей ООН в принятой в 1992 году Декларации «О защите всех лиц от насильственных исчезновений».[[1]](#footnote-1)

В документе выражается озабоченность по поводу многочисленных случаев насильственных исчезновений в ряде государств и подчеркивается необходимость расширения сотрудничества государств в борьбе с такими преступлениями. Принятие Декларации-документа рекомендательного характера позволило перейти к следующему этапу - принятию международного договора. Межамериканская Конвенция о насильственных исчезновениях была подписана в 1994 году и вступила в силу в 1996 году.

Важным шагом стало принятие в 2006 году отдельного международного Договора о преступных деяниях - Конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. Договор открыт для подписания, ратификации и присоединения всех государств-членов ООН. Конвенция вступила в силу 23 декабря 2010 года после сдачи на хранение Генеральному секретарю ООН 20-й ратификационной Грамоты.[[2]](#footnote-2) При разработке Конвенции ряд стран выступили против включения ссылки на насильственные исчезновения в качестве преступления против человечности. В поддержку своей позиции страны ссылались на Римский статут Международного уголовного суда, который уже определяет этот тип грубого нарушения прав человека как международное преступление. По мнению других стран, связи в статуте МУС о насильственных исчезновениях как преступлении против человечности являются недостаточными. По их мнению, будущий документ должен включать основные положения о насильственных исчезновениях как преступлении. В частности, было предложено определить насильственные исчезновения в уголовном законодательстве государств-участников в качестве самостоятельного преступления, связанного с уголовной ответственностью определенной категории лиц; следует рассмотреть вопрос о сроке давности для актов насильственного исчезновения; осуществление юрисдикции в отношении этого и других преступлений, связанных с выдачей. В соответствии с требованиями новой конвенции для всех государств-участников любое государство, обнаружившее лицо, подозреваемое в совершении насильственных исчезновений в любой точке мира на любой из территорий, находящихся под его контролем, должно передать дело в свои компетентные органы для судебного преследования. Исключение составляют случаи, когда государство выдает подозреваемого другому государству или передает его МУС. Конвенция также требует от всех государств-участников обеспечить, чтобы их правовая система предусматривала право жертв насильственных исчезновений на компенсацию. Конвенция требует от государств установления строгих гарантий защиты лиц, лишенных свободы, включая абсолютный запрет на тайное содержание под стражей. Она стремится найти «исчезнувших» и решить проблемы, с которыми сталкиваются их дети и родственники. Он предусматривает создание комитета экспертов для контроля за соблюдением Конвенции и принятия решений по отдельным делам.[[3]](#footnote-3) Статья 1, пункт 2, Конвенции предусматривает, что никакие исключительные обстоятельства, будь то состояние войны или угроза войны, внутренняя политическая нестабильность или любое другое чрезвычайное положение, не могут служить оправданием насильственных исчезновений.[[4]](#footnote-4)

Конвенция не предусматривает срока давности в отношении актов насильственного исчезновения. В нем лишь устанавливается, что срок давности должен быть «непрерывным и соразмерным» крайней серьезности преступления. Особое внимание следует уделять особым полномочиям комитета, определенным в Конвенции. Эти полномочия изложены в статье 34, в соответствии с которой комитет, получив информацию, которая, по его мнению, содержит достаточно обоснованные доказательства того, что насильственные исчезновения широко или систематически практикуются на территории, находящейся под юрисдикцией государства-участника, может по получении от этого государства всей соответствующей информации незамедлительно довести этот вопрос до сведения Генеральной Ассамблеи через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. По состоянию на ноябрь 2016 года 53 страны ратифицировали Конвенцию или присоединились к ней.[[5]](#footnote-5) 29 февраля 1980 года Комиссия по правам человека приняла резолюцию № 20 о создании рабочей группы в составе пяти членов, которые выступают в качестве экспертов в их личном качестве «для изучения вопросов, касающихся насильственных или недобровольных исчезновениях».[[6]](#footnote-6) Основная задача рабочей группы заключается в оказании помощи родственникам исчезнувших лиц в выяснении судьбы и местонахождения членов их семей. С этой целью группа получает и рассматривает сообщения об исчезновениях, представленные родственниками пропавших без вести лиц или правозащитными организациями, действующими от их имени. Убедившись в соответствии этих докладов ряду критериев, рабочая группа направляет информацию по отдельным случаям соответствующим правительствам с просьбой провести расследование и проинформировать рабочую группу о его результатах. Во многих случаях рабочая группа занимается нарушениями прав человека на основе чисто человеческих принципов, а также действует главным образом в качестве канала связи между семьями исчезнувших лиц и правительствами и успешно ведет диалог с большинством соответствующих правительств, направленный на урегулирование случаев исчезновений.

С момента своего создания рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям рассмотрела около 50 000 отдельных случаев, в которых пострадали более 70 стран. По причинам, не зависящим от рабочей группы, расследована лишь часть этих случаев. Тем не менее, невозможно оценить, сколько случаев исчезновения было бы предотвращено рабочей группой в результате ее терпеливых и постоянных контактов с соответствующими правительствами.

Вопрос о квалификации таких преступных деяний, как «насильственное исчезновение» в российском уголовном праве также является актуальным. Статья 4 Конвенции обязывает государств-участников принимать необходимые меры для того, чтобы насильственное исчезновение квалифицировалось в качестве преступления в его уголовном праве. В уголовном законодательстве РФ данного вида преступного деяния не предусмотрено.

В последнее время Россия работает над присоединением к Конвенции 2006 года «О защите всех лиц от насильственных исчезновений», на международно-правовом уровне приняты акты, свидетельствующие о многочисленных случаях насильственных исчезновений на территории Российской Федерации. Так, Парламентская Ассамблея Совета Европы приняла резолюцию «О насильственных исчезновениях», в которой Россия наряду с Белоруссией и Кипром упоминалась как государство, в котором широко распространена практика насильственных исчезновений. В то же время ПАСЕ считает, что «ответственность за борьбу с насильственными исчезновениями лежит главным образом на соответствующих государствах». В этом контексте было подчеркнуто решающее значение хорошо развитой международно-правовой базы, а именно Конвенции о насильственных исчезновениях.

В связи с вышеизложенным, представляется необходимым внесение дополнения в Уголовный кодекс РФ в раздел VII «Преступления против личности» нормы, предусматривающей ответственность за насильственные исчезновения с соответствующим наказанием.

1. Документ ООН A/RES/47/133. [Электронный ресурс] // URL: http://www.un.org/ru/documents/instruments/docs\_ru.asp?type=declarat (Дата посещения 9.11.18) [↑](#footnote-ref-1)
2. A/Res/61/177. 20 December 2006. [Электронный ресурс] // URL: https://treaties.un.org/doc/source/docs/A\_RES\_61\_177-E.pdf (Дата посещений 9.11.18) [↑](#footnote-ref-2)
3. Международное право: Учеб. / Отв. ред. А.Н. Вылегжанин. С. 731; Международное право: Учеб. / Отв. ред. Г.В. Игнатенко, О.И. Тиунов. М., 2009. С. 568 - 569; Лукашук И.И. Право международной ответственности. М., 2004. С. 71 - 75. [↑](#footnote-ref-3)
4. Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. [Электронный ресурс] // URL: http://www.un.org/ru/documents/decl\_conv/conventions/disappearance.shtml (Дата обращения 9.11.18) [↑](#footnote-ref-4)
5. Международная Конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений. [Электронный ресурс] // URL: https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg\_no=IV-16&chapter=4&clang=\_en (Дата обращения 9.11.18) [↑](#footnote-ref-5)
6. Практический словарь гуманитарного права. [Электронный ресурс] // URL: https://slovar-gumanitarnogo-prava.org/content/article/4/bezhentsy/ (Дата посещений 9.11.18) [↑](#footnote-ref-6)