**ЗАЩИТА ПРАВ БЕЖЕНЦЕВ: ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

**Беженцы** – это люди, которые бежали из родной страны в другое государства, так как опасались за свою жизнь или здоровье. В другой стране у них появляется шанс вернуться к нормальной жизни: учебе, работе. Те, кто хочет попробовать иммигрировать в другую страну как беженцы, должны учитывать все факторы, влияющие на получение этого статуса. Необходимо собрать документы, которые доказывают реальность грозящей на территории родной страны опасности.

**Юридическая база получения статуса беженца** основывается на международных правовых актах, таких как Женевская конвенция 1951 года и протокол к ней от 1967 года, Устав УВКБ Организации объединенных наций. Эти документы дают определение понятию «беженец» и регламентируют условия предоставления этого статуса. По Конвенции, **беженец[[1]](#footnote-1)** – это человек, ставший в силу обстоятельств, жертвой преследования из-за своих политических, религиозных убеждений, расы, половой ориентации, гражданства или происхождения, принадлежности к конкретной социальной группе.

В некоторых странах приняты отдельные законы, регламентирующие порядок признания лица беженцем, но они не противоречат, а дополняют международные акты. Всего существует более сотни документов, регулирующих этот вопрос.

**О проблеме**

Важнейшим законодательным актом, устанавливающим статус и права беженцев, является **Конвенция ООН 1951 года «О статусе беженцев»**. В нем перечисляются права, свободы и обязанности беженцев государству, которое предоставляет им вид на жительство. Данная Конвенция является основополагающим актом существующего международного права.

**Федеральный закон от 19.02.1993 № 4528-1 (с поправками от 31.12.2017) «О беженцах»**, который является основным законом о положении беженцев в России, не отражает принципов и методов порядка определения статуса беженца, определенных в международном праве.

Международная проблема беженцев также имеет большое значение для России из-за экономических, социальных, демографических и других изменений. Миграция имеет возможность быть значительным посылом финансового роста, и имеет возможность быть фактором серьезных социальных потрясений в государстве, включая его крах. Всегда есть проблема, как управлять этим процессом.

**Несовершенство**

В Федеральном законе «О беженцах» особое внимание уделено организационно-техническому[[2]](#footnote-2) аспекту процедуры определения статуса беженца, но его содержание недостаточно разработано. Так, среди требований к качеству процедуры упоминается только то, что изучение причин и обстоятельств заявителя должно быть всесторонним.

Также в Федеральном законе, **принципы и методы процедуры определения статуса беженца**, сформулированные в «Руководстве»[[3]](#footnote-3) УВКБ ООН, абсолютно не отражены.

Например, они включают такие основополагающие принципы, как обязательство представлять доказательства. Однако из-за того, что просители убежища находятся в исключительной ситуации, в некоторых случаях представитель принимающей страны должен попытаться самостоятельно собрать доказательства, которые поддержали бы ходатайство. В случае, если сбор доказательств по какой-либо причине не может быть выполнен, но заявление о событиях заявителем выглядит правдоподобным, любые возникающие сомнения должны толковаться в пользу заявителя. Для более четкого и более полного заявления заявителя о его случае и выражения его взглядов необходимо обеспечить создание конфиденциальной среды.

В них также содержится пункт, в котором говорится, что заявление просителя убежища является по существу конфиденциальной информацией. При этом заявитель должен обязательно сообщить об этом.

Федеральный закон не содержит сформулированного требования о конфиденциальности для осуществления процедуры предоставления убежища, которое, однако, содержится в «Руководстве» УВКБ ООН. **Ст. 7 Федерального закона «О персональных данных» от 27.07.2006 №152-ФЗ**запрещает раскрытие персональных данных[[4]](#footnote-4) без согласия их субъекта. Однако нет никаких положений, касающихся личных данных беженцев и лиц, ищущих убежища.

Слабо развита **процедура предоставление временного убежища**. Этому институту в федеральном законе отводится только одна статья 12, а самой процедуре только первый пункт. Этим пунктом устанавливается, что Правительство РФ определяет порядок предоставления временного убежища. Территориальные органы ФМС принимают решение о предоставлении временного убежища по месту обращения с соответствующим заявлением.

Ни федеральным законом, ни административным регламентом не рассматривается возможность **участия представителей в процедуре обращения за убежищем** вместе с беженцем. Тем не менее, поскольку представитель имеет право подать ходатайство вместо заявителя, значит, он имеет возможность принимать участие в процедуре обращения за убежищем вместе с ним, поскольку право подачи ходатайства в отсутствие заявителя является полномочием более высокого уровня, нежели право на участие в процедуре вместе с заявителем.

Не вызывает сомнений, что участие представителей, несомненно, является эффективным.

Так, оно является гарантией соблюдения требований закона со стороны сотрудников миграционной службы, а также, если нарушения все-таки были допущены, дает возможность квалифицированно и своевременно зафиксировать их и принять меры по их устранению. При участии представителей вместе с заявителями, к примеру, становятся невозможными вымогательство и попытки выдворения.

**Таким образом**, российскому законодательству просто необходимо исправить данные несовершенства, а именно: дополнить федеральный закон «О беженцах» положениями о принципах и методах процедуры определения статуса беженца, рассмотреть возможность участия представителей в процедуре обращения за убежищем вместе с беженцем, внести в федеральный закон «О персональных данных» положения, касающиеся персональных данных беженцев. Так как эти основополагающие принципы и методы необходимы для помощи людям ставшими жертвами, в силу определенных обстоятельств.

1. Конвенция о статусе беженцев. Принята 28 июля 1951 г. ст. 1. – [Электронный ресурс]: http://base.garant.ru/2540374/1cafb24d049dcd1e7707a22d98e9858f/ (дата обращения: 15.11.2018). [↑](#footnote-ref-1)
2. Федеральный закон от 19.02.1993 № 4528-1 (ред. от 31.12.2017) «О беженцах» // Российская газета. – 1997. – № 126. [↑](#footnote-ref-2)
3. Руководство по процедурам и критериям определения статуса беженцев (согласно Конвенции 1951 года и Протоколу 1967 года, касающихся статуса беженца) // http://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=53844fb44 [↑](#footnote-ref-3)
4. Федеральный закон «О персональных данных» от 27.07.2006 №152-ФЗ (последняя редакция) // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 31 (1 ч.) – Ст. 3451. [↑](#footnote-ref-4)