**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«ПЯТИГОРСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ**

Кафедра теории государства и права

Марутян Анжелика Александровна

3 курс СПО ПиОСО

**ПРОЕКТ - ИССЛЕДОВАНИЕ**

**На тему:**

**«ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ МЕДИКО-СОЦИАЛЬНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ».**

*По дисциплине «Организации работы органов и учреждений социальной защиты населения, органов Пенсионного Фонда Российской Федерации»*

Научный руководитель:

Доцент, кандидат юридических наук

кафедры теории государства и права

Е.В. Бабошина

Пятигорск 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 3

РАЗДЕЛ 1 ДЕЙСТВУЮЩЕЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОБЛАСТИ МСЭ 4

РАЗДЕЛ 2 ОБЖАЛОВАНИЯ РЕШЕНИЙ БЮРО МСЭ И СЛУЧАИ ОТКАЗА В НАПРАВЛЕНИИ НА МСЭ 6

РАЗДЕЛ 3 ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ЗАДАЧИ УЧРЕЖДЕНИЙ МСЭ, ПОРЯДОК ОБРАЗОВАНИЯ, СОСТАВ И ФУНКЦИИ БЮРО МСЭ 8

РАЗДЕЛ 4 РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ В ОБЛАСТИ МСЭ 11

РАЗДЕЛ 5 ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧРЕЖДЕНИЙ МСЭ 12

ЗАКЛЮЧЕНИЕ 14

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИССОК 15

**ВВЕДЕНИЕ**

**Медико-социальная экспертиза** (МСЭ) — один из видов медицинской экспертизы. Представляет собой практическую систему государственной деятельности в сфере здравоохранения и одновременно отраслью медицинской науки.

При установлении инвалидности учреждения государственной службы МСЭ руководствуются Положением о признании лица инвалидом, утвержденным Правительством РФ, а также соответствующими классификациями и критериями.

Государственная служба МСЭ осуществляет деятельность во взаимодействии с органами и учреждениями социальной защиты населения, здравоохранения, образования, службы занятости, военными комиссариатами, другими органами, учреждениями и организациями, осуществляющими деятельность в сфере медико-социальной реабилитации инвалидов, а также с представителями общественных объединений инвалидов и ветеранов.

**РАЗДЕЛ 1. ДЕЙСТВУЮЩЕЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОБЛАСТИ МЕДИКО-СОЦИАЛЬНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ**

В соответствии со ст. 7 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» медико-социальная экспертиза — определение в установленном порядке потребностей освидетельствуемого лица в мерах социальной защиты, включая реабилитацию, на основе оценки ограничений жизнедеятельности, вызванных стойким расстройством функций организма.

Медико-социальная экспертиза в Российской Федерации находится в ведении Федерального медико-биологического агентства Министерства здравоохранения и социального развития. Работа МСЭ регулируется Приказом Минздравсоцразвития РФ от 17.11.2009 N 906н "Об утверждении Порядка организации и деятельности федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы"

Учреждения МСЭ РФ в установленном законом порядке проводят освидетельствования граждан с целью установления группы инвалидности, а также изучают распространенность и структуру инвалидности, причины, факторы и условия, влияющие на возникновение, развитие и исход инвалидности.

Установление группы инвалидности представляет собой определение потребности граждан в мерах социальной защиты (в том числе реабилитации) на основе ограничений жизнедеятельности, вызванных стойким расстройством функций организма.

В соответствии со ст. 8 ФЗ «О социальной защите инвалидов РФ» медико-социальная экспертиза осуществляется федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы, подведомственными федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения. [Порядок](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_306754/3997f46bb03d44a2063259e8de28598f2ef40412/#dst100009) организации и деятельности федеральных учреждений медико-социальной экспертизы определяется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социальной защиты населения.

С решением задач в области медико-социальной экспертизы тесно связаны проблемы проведения реабилитационных мероприятий инвалидов с целью восстановления их социального статуса. Однако в настоящее время законодательно закреплено создание лишь социальных институтов "службы медико-социальной экспертизы", что затормозило развитие социально-средовой реабилитационной инфраструктуры, которые являются основой  для восстановления работоспособности организма и навыков самостоятельной бытовой деятельности, обеспечение предпосылок конкурентоспособности инвалидов на рынке труда, приобретение относительной независимости, восстановления способности к адекватному взаимодействию с обществом.

Настоящий Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" определяет государственную политику в области социальной защиты инвалидов в Российской Федерации, целью которой является обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, а также в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации.

**РАЗДЕЛ 2.** **ОБЖАЛОВАНИЯ РЕШЕНИЙ БЮРО МСЭ И СЛУЧАИ ОТКАЗА В НАПРАВЛЕНИИ НА МСЭ**

Вопросы обжалования решений бюро медико-социальной экспертизы также регулируются Постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 года N 95 "О порядке и условиях признания лица инвалидом".
Законодательством предусмотрено: если гражданин или его законный представитель не согласен с решением филиала бюро медико-социальной экспертизы, то он может обжаловать это решение в главное бюро МСЭ в своем регионе, а при несогласии с решением главного бюро - в Федеральном бюро. Решения бюро, главного бюро, Федерального бюро могут быть обжалованы в суд гражданином (его законным представителем) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. По данным мониторинга Федерального медико-биологического агентства, в 2008 году в судебном порядке обжаловано 2764 дела, или 0,06 % от общего количества освидетельствований 4,76 млн. человек. Удовлетворено 210 судебных исков, что составляет 0,004 % от общего количества освидетельствований, или 7,6 % от числа обжалованных решений учреждений медико-социальной экспертизы. При этом замечу, по причине злоупотреблений служебным положением не было удовлетворено ни одного иска.

Существуют случаи, когда гражданам подают отказ в направлении на МСЭ, но это встречается довольно редко, если исходить из соотношения к числу направляемых на МСЭ лиц. Тем не менее, отказы бывают и чаще всего мало обоснованы. Значительное число отказов в случаях, связанных с маленьким возрастом детей (до 1-2 лет). Признать ребенка инвалидом в возрасте до 1 года и установить стойкость расстройств здоровья, имеющиеся ограничения жизнедеятельности и определить необходимость конкретных реабилитационных мероприятий действительно имеет определенную сложность. Тем не менее, отказ установления инвалидности в связи с ранним возрастом ребенка по неправомерен, поскольку правила признания инвалидом не устанавливает возрастных ограничений. Между тем, при отказах нередко врачи вводят в заблуждение родителей детей с синдромом Дауна (далее – СД) говоря, что до исполнения ребенку 3-х лет нельзя признать его инвалидом.

В случае отказа в установлении инвалидности решением бюро, следует с начало обратиться с заявлением и в нем затребовать акт и протокол освидетельствования. После внимательного их изучения обжаловать решения бюро в главное бюро.

Решение главного бюро можно обжаловано в месячный срок в Федеральное бюро на основании заявления, подаваемого гражданином в главное бюро, проводившее медико-социальную экспертизу, либо в Федеральное бюро.

Решения бюро, главного бюро, Федерального бюро могут быть обжалованы в судебном порядке.

В заявлении об обжаловании решений бюро необходимо изложить доводы, на основании которых заявитель не согласен с решением и действием (бездействием) бюро, главного бюро и их специалистов.

**РАЗДЕЛ 3. ПОРЯДОК ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ЗАДАЧИ УЧРЕЖДЕНИЙ МЭС, ПОРЯДОК ОБРАЗОВАНИЯ, СОСТАВ И ФУНКЦИИ БЮРО МСЭ**

Порядок организации деятельности и задачи учреждений В соответствии со статьей 8 ФЗ № 181 -ФЗ от 24. 11. 95 «О социальной защите инвалидов» МСЭ осуществляется ФГУ подведомственными уполномоченному органу. Порядок организации и деятельности определяется Правительством РФ. В целях реализации данной статьи закона Правительством было издано Постановление от 16. 12. 04 № 805 «О порядке организации деятельности ФГУ МСЭ».

В соответствии с этим Постановлением к ФГУ МСЭ относятся:

* Федеральное бюро МСЭ - находится в ведении МЗСР
* Главное бюро МСЭ - создаются в субъектах РФ и находятся в ведении федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию. Главное бюро имеет филиалы – бюро МСЭ в районах и городах. главное бюро, осуществляющее МСЭ работников организаций отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда и население отдельных территорий, перечень которых утвержден Правительством.

Основные задачи ФГУ МСЭ:

1) обследование, экспертная диагностика с целью определения инвалидности, ее причин, ограничения жизнедеятельности, потребности в мерах соц. защиты, а также определение реабилитационного потенциала освидетельствуемых лиц;

2) изучение причин, факторов и условий, влияющих на возникновение, развитие и исход инвалидности, и анализ распространенности и структуры инвалидности. Дальнейшую конкретизацию эти задачи принимают в функциях учреждений.

Порядок образования и состав бюро МСЭ Формирование сетей бюро осуществляется исходя из численности населения, проживающего на территории субъекта РФ и числа освидетельствуемых в год граждан. Каждое бюро создается из расчета: 1 бюро на 70 -90 тысяч населения, при условии освидетельствования 18002000 человек в год.

С учетом сложившихся социально-демографических, географических и других особенностей региона (радиоактивное загрязнение территории и др. ) бюро могут создаваться исходя из иного расчета численности населения и количества освидетельствуемых в год граждан.

В зависимости от уровня и структуры заболеваемости образуется бюро МСЭ общего, специализированного и смешанного профилей. Бюро специализированного профиля образуются в целях МСЭ больных с определенными заболеваниями или анатомическими дефектами. Например: кардиологическое, психиатрическое, стоматологическое бюро и др. Для проведения МСЭ детей в возрасте до 18 лет, также могут образовываться специализированные бюро. Бюро общего профиля создаются для освидетельствования больных независимо от профиля заболевания. Бюро смешанного профиля создаются в тех случаях, когда имеется необходимость освидетельствования больных по общему профилю и больных по определенному заболеванию, распространенному в данной местности. В Воронежской области создано 32 состава бюро, в том числе 10 общего профиля, 12 смешанного и 10 специализированного профиля (туберкулезные, офтальмологические).

Штатный состав бюро МСЭ.

Специалисты, принимающие экспертное решение-это 3 врача разных специальностей в зависимости от профиля бюро.

ПСИХОЛОГ

СПЕЦИАЛИСТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЕ

СПЕЦИАЛИСТ ПО РЕАБИЛИТАЦИИ

При необходимости в состав бюро могут включаться:

* Детские врачи;
* Педагог;
* Специалисты по функциональной диагностике;
* Сурдопереводчик;
* Специалист по профессиональной ориентации.

Функции бюро:

1. проводит освидетельствование граждан для установления структуры и степени ограничения жизнедеятельности и их реабилитационного потенциала;
2. разрабатывает и корректирует индивидуальные программы реабилитации инвалидов, в том числе определяет виды, формы, сроки, объемы мероприятий по медицинской, социальной и профессиональной реабилитации;
3. устанавливает факт наличия инвалидности, группу, причину, время, срок наступления инвалидности, степень ОСТД;
4. определяет степень утраты профессиональной трудоспособности в процентах;
5. определяет причины смерти инвалидов в случаях, когда законодательством РФ предусматривается предоставление семье умершего мер соц. поддержки;
6. дает гражданам, проходящим освидетельствование, разъяснения по вопросам МСЭ;
7. представляет в военкоматы сведения о всех случаях признания инвалидами военнообязанных и граждан призывного возраста;
8. участвует в разработке программ реабилитации инвалидов, профилактики инвалидности и социальной защиты инвалидов;
9. 9формирует в рамках обслуживаемой территории банк данных о гражданах, прошедших МСЭ и осуществляет статистическое наблюдение за демографическим составом инвалидов, проживающих на обслуживаемой территории.

**РАЗДЕЛ 4.** **РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ В ОБЛАСТИ МСЭ**

Несмотря на то, что вопросы осуществления на территории РФ функций по оказанию медицинской и медико-социальной помощи, организации проведения судебно-медицинской и судебно-психиатрической экспертиз достаточно подробно регулируются действующим российским законодательством, его нормы нуждаются в дальнейшей регламентации и совершенствовании.

С решением задач в области медико-социальной экспертизы тесно связаны проблемы проведения реабилитационных мероприятий инвалидов с целью восстановления их социального статуса. Однако в настоящее время законодательно закреплено создание лишь социальных институтов "службы медико-социальной экспертизы", что затормозило развитие социально-средовой реабилитационной инфраструктуры, которые являются основой для восстановления работоспособности организма и навыков самостоятельной бытовой деятельности, обеспечение предпосылок конкурентоспособности инвалидов на рынке труда, приобретение относительной независимости, восстановления способности к адекватному взаимодействию с обществом. Изменить эту ситуацию и предстоит управлению медико-социальной экспертизы и социальной поддержки населения ФМБА России.

\

**РАЗДЕЛ 5. ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЧРЕЖДЕНИЙ МСЭ**

Медицинская экспертиза, как самостоятельная область медицинских знаний, находится на «стыке» медицины и права. Основной ее особенностью является необходимость решать в порядке, установленном действующим законодательством, не только медицинские вопросы, но и социальные, связанные с некоторыми материальными льготами для отдельных категорий граждан.

Признание лица инвалидом осуществляется федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы, решение которых является обязательным для исполнения соответствующими органами государственной власти и местного самоуправления. Согласно ФЗ от 24.11.95 №181 "О социальной защите инвалидов в РФ" государство выступает гарантом социальной защиты и поддержки инвалидов, что находит свое отражение в реабилитационной направленности медико-социальной экспертизы. Федеральный перечень реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утверждается Правительством РФ.

Реабилитация инвалидов осуществляется в соответствии с индивидуальной программой, которая содержит необходимые виды, формы, сроки и порядок реализации медицинских, профессиональных и др. реабилитационных мер. Основной целью реабилитации является восстановление социального статуса инвалида, достижение им материальной независимости и его социальная адаптация.

В своей деятельности МСЭ руководствуются федеральными законами, указами и распоряжениями Президента РФ, постановлениями и распоряжениями Правительства РФ, законами субъектов РФ, иными нормативно-правовыми актами, а также положением о БМСЭ и ГБМСЭ, которые при установлении инвалидности руководствуются Положением о признании лица инвалидом, утвержденным Правительством РФ.

Свою деятельность БМСЭ, ГБМСЭ и ФБМСЭ осуществляют во взаимодействии с органами социальной защиты населения, учреждениями здравоохранения, службой занятости и другими органами и учреждениями, осуществляющими деятельность в сфере медико-социальной реабилитации инвалидов, а также представителями общественных организаций инвалидов.

Основными задачами БМСЭ и ГБМСЭ являются:

* определение группы инвалидности, ее причин (обстоятельств и условий возникновения), сроков и времени наступления инвалидности, потребности инвалидов в различных видах социальной защиты;
* разработка индивидуальных программ реабилитации инвалидов, содействие в реализации мероприятий социальной защиты инвалидов, включая их реабилитацию, и оценка эффективности этих мероприятий;
* формирование данных государственной системы учета инвалидов, изучение состояния, динамики инвалидности и фактов, к ней приводящих;
* участие в разработке комплексных программ в области профилактики инвалидности, медико-социальной экспертизы, реабилитации и социальной защиты инвалидов.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Медико-социальная экспертиза в Российской Федерации является одним из видов медицинской экспертизы, устанавливает причину и группу инвалидности, степень утраты трудоспособности, определяет виды, объем, сроки проведения реабилитации, меры социальной защиты, дает рекомендации по трудовому устройству граждан.
в результате данного проекта можно сделать вывод, что МСЭ имеет свои бюро(главное и федеральное); проводить обследование, экспертизу и диагностику с целью определения инвалидности, ее причин; разрабатывает индивидуальные программы реабилитации инвалидов; занимается формированием данных государственной системы учёта инвалидов, изучение состояния, динамики инвалидности и факторов, к ней приводящих.

**БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

**Нормативно-правовые акты:**

1. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 95 "О порядке и условиях признания лица инвалидом".
3. Постановление правительства от 16. 12. 04 № 805 «О порядке организации деятельности ФГУ МСЭ».

**Научная литература:**

1. Зуева Р.А. Правовые основы медико-социальной экспертизы: учеб. Пособие. М.: Мастерство, 2010. - 208 c.
2. Морданов Р.Р, Жданюк И.И, ЧирковА.В. Основы медико-социальной экспертизы. М.: Москва «медицина» 2005 г. ст.130-162.

**Электронные ресурсы:**

1. Интервью «Медико-социальная экспертиза: организация и процедура прохождения. Опыт и новые решения». <http://www.garant.ru/interview/10311/>
2. Доклад о типичных случаях нарушения прав лиц с инвалидностью. <https://perspektiva-inva.ru/protec-rights/articles/2559-vw-2559#n2>
3. Презентация «Организация деятельности федеральных государственных учреждений МСЭ». <http://present5.com/organizaciya-deyatelnosti-federalnyx-gosudarstvennyx-uchrezhdenij-mse-vypolnila-studentka/>