**СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ПРОБЛЕМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ДЕТЕЙ-СИРОТ ЖИЛЫМИ ПОМЕЩЕНИЯМИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

На сегодняшний день правовая защита детей является одним из важнейших компонентов социальной политики государства. В основе понимания приоритетов социально-правового государства лежат общечеловеческие ценности, к которым можно отнести: жизнь, здоровье, свобода, достоинство, честь, права и интересы личности. Согласно нормам международного и российского права человек провозглашается высшей ценностью государства.

Так в преамбуле Конвенции о правах ребенка, принятой Генеральной Ассамблеей ООН в 1989 году говорится: «Ребенок, ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту, как до, так и после рождения». Исходя из этого, детям необходима повседневная опека взрослых, а на уровне государственной власти и местного самоуправления - социальная защита.

В истории человечества постепенно развивались, совершенствовались и складывались в многоплановую и многоуровневую систему социальной защиты детства специальные институты.

Однако в настоящее время одной из актуальных проблем современного российского общества является тенденция увеличения числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые находятся в социально опасном положении. Обеспечение благоустроенными жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, было и остается одним из острых и важных вопросов в области защиты прав данной категории детей.

Несмотря на законодательное закрепление прав, на обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, механизм реализации данного права остается неурегулированным должным образом.

Однако кажется весьма странным проявление негативной формы жизнеустройства детей - сирот, поскольку данные аспекты четко регламентируются в ряде нормативно-правовых актах, к которым можно отнести:

- Конституцию РФ, предусматривающую право каждого ребенка на социальную защиту со стороны государства;

- Конвенцию о правах ребенка, одобренную Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 года;

- Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ;

- Семейный кодекс Российской Федерации в части сохранения права собственности несовершеннолетнего на жилое помещение;

- Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- Федеральный закон от 29.02.2012 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1203 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения»;

- Постановлением Правительства от 24.12.2012 № 1390 «Об изменениях в Правила предоставления субсидий бюджетам субъектов РФ на обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Согласно официальным данным в 2017 году было признано нуждающимися в обеспечении жильем 145 тысяч человек, выдано 41 тысяча квартир детям из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Кроме того, проблемы жилищного обеспечения заключаются в отсутствии фиксированного закрепления места в очереди на получение жилого помещения. Согласно статистике за 2018 год, на начало года в очереди на жилье по России состояло 228 тыс. человек, на конец года - уже 249 тыс. человек, при этом выдано всего 25 тыс. квартир.

Рисунок 1. Статистика получения жилого помещения за 2017 год

Рисунок 2. Статистика получения жилого помещения за 2018 год

Таким образом, исходя из вышесказанного необходимо отметить, что многие общественные организации даже с помощью собственных комплексных программ, по средством новых технологий и нетрадиционных методов не могут создать условия для социальной реабилитации детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Взаимодействие органов власти и представителей гражданского общества в социальной сфере имеет объективную основу и является естественным состоянием их функционирования. Строящаяся система государственных органов управления, подведомственных им учреждений и общественных структур вызывает необходимость объединения, взаимного дополнения усилий через налаживание связей. Единство в достижении целей данных институтов социальной сферы базируется на их взаимозависимости, связанной с четким разделением функций. Каждая структура должна решать проблемы детей на определенных этапах их жизни и в определенных ситуациях.

Наличие стабильного взаимодействия между ними способствует повышению доступности, вариативности и эффективности социальных услуг для детей поскольку обеспечивает функционирование всей системы социальной защиты в целом.

В настоящее время система взаимоотношений между органами власти и гражданским обществом находится в стадии становления и характеризуется недостаточной отработанностью механизмов взаимодействия, что влияет на качество оказываемых услуг.

Так, многие законодательно закрепленные гарантии по социальной защите детей-сирот оказались нежизнеспособными и не выполняются в полном объеме, поскольку недостаточное внимание уделяется регулированию
организационно-управленческой структуры органов власти и непосредственно упорядочению их взаимодействия с представителями гражданского общества при выполнении своих функций.

Различные органы и организации, принимающие участие в осуществлении защиты детей-сирот, действуют некоординированно, имеют лишь узко ограниченную, как по функциям, так и во времени долю ответственности, приобретая и утрачивая ее в процессе жизни ребенка.

Главным изъяном существующей практики деятельности по защите детей исследователи называют отсутствие взаимодополняемости, как между действиями общественных организаций и органов власти, так и внутри властных структур.

Говоря о причинах недостаточной эффективности функционирования системы социальной защиты детей-сирот можно выделить целый ряд негативных факторов, оказывающих отрицательное влияние на координации деятельности органов власти и представителей гражданского общества в данной сфере, такие как :

- рассогласованность (методологическая, организационная и методическая) в деятельности большинства существующих служб;

- ведомственные барьеры, выражающиеся в «закрытости» деятельности большинства властных структур и их нежелании контактировать с другими, более «открытыми» общественными структурами;

- несовпадение частных задач и приоритетов общего дела, отсутствие единых критериев оценки результатов работы и проработанной правовой основы совместной деятельности заинтересованных сторон в решении сложной и комплексной задачи;

- отсутствие навыка у специалистов работать «под задачу», командой. Слабая осведомленность о возможных зонах взаимного интереса и недостаточная уверенность в возможности оказания помощи со стороны государственных структур;

- недостаточная урегулированность статуса различных элементов данной системы. Отсутствует четкое разграничение предметов ведения и не до конца раскрыта роль отдельных элементов и учреждений, в том числе и органов, призванных координировать взаимодействие элементов системы. Так, на федеральном уровне не существует регламентации деятельности органов власти, призванных координировать данную систему;

- неэффективность осуществляемого контроля, поскольку он осуществляется внутри самой системы и его отличительными чертами являются корпоративность и ограниченный узковедомственный подход;

- неудовлетворительная организация научно-исследовательской работы по вопросам взаимодействия и внедрения ее результатов на практике.

Законодательная база даже на федеральном уровне до настоящего времени также не является до конца проработанной. Долгое время в России отсутствовал основополагающий документ, предусматривающий осуществление государством целостной и скоординированной политики, направленной на обеспечение выживания, защиты и развития детей. В последние годы федеральный центр обратил внимание на проблемы в этой сфере и занялся урегулированием данных вопросов. В 2008 году на федеральном уровне был принят закон «Об опеке и попечительстве», в соответствии с которым полномочия по опеке и попечительству были переданы с муниципального уровня на региональный, поскольку органы местного самоуправления оказались не готовыми принимать на себя больший объем ответственности.

Таким образом, очевидно, что результат будет, достигнут только тогда, когда будут применяться следующие мероприятия, действие которых направлено на урегулирование проблем связанных с неэффективным обеспечением прав и защиты законных интересов детей-сирот:

- выделение из федерального бюджета финансов для строительства жилья, предназначенного для социально-незащищенного населения, а именно детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, вне зависимости от финансовых или социально-экономических достижений субъекта РФ;

- предоставление конкретных сроков, согласно которым лица, поставленные на очередь в качестве нуждающихся в жилье, должны быть обеспечены жилыми помещениями, так как такое упущение со стороны законодательства на долгие годы лишает детей-сирот возможности обрести жилье;

- согласно Федеральному закону от 29.02.2012 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» предоставление благоустроенного жилого помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей по договору найма специализированных жилых помещений, а не по договору социального найма, как это было до 2013 года. Таким образом, важно отметить, что договор специализированного найма жилого помещения помимо предмета договора содержит права и обязанности нанимателя (ребенка-сироты). К обязанностям пользователя жилья по договору специализированного найма относятся: использование помещения для личного проживания, оплата коммунальные услуги. Вместе с тем следует отметить, что в законодательном порядке не определена равнозначная плата за жилое помещение, предоставленное по договору найма специализированного жилого фонда для детей-сирот и по договору социального найма.

Учитывая данный факт, целесообразно было бы внести изменения в Федеральный закон от 21 декабря 1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», установив размер платы за жилое помещение и коммунальные услуги для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей согласно единому для всех тарифу, либо освободить детей-сирот от внесения платы за наем по договору специализированного найма.

Таким образом, в настоящее время изучение проблемы призрения детей, исходя из новой (по сравнению с советским периодом) политической и экономической ситуации в России, актуально с точки зрения использования опыта прошлого поколения, чтобы взять оттуда все положительное и попытаться не только материально, но и морально, духовно помочь им.

Сейчас, как никогда необходимо воспитывать в людях любовь, уважение и сострадание, которыми славился русский народ еще в стародавние времена. Каждый гражданин и общество в целом должны сознать необходимость этих качеств для конкретного человека. Изучение исторических фактов и явлений необходимо для того, чтобы перенести многие формы и приемы помощи сиротам из прошлого в настоящее время.