**Проблемы правового регулирования и меры совершенствования деятельности органов опеки и попечительства в Российской Федерации**

 На основании статистических данных можно сделать вывод о том, что ряд субъектов РФ имеет положительную динамику в решении задач устройства детей оставшихся без попечения родителей. Но в целом на территории России значительных изменений в проблемах устройства детей данной категории не произошло. Согласно официальной статистике, количество детей, оставшихся без попечения родителей на примере Ростовской области находится на достаточно высоком уровне: так в 2014г – 1313 человек, в 2014г. – 1151чел ., в 2015 – 1009 чел., в 2018 – 963 чел. При этом 70 % выявленных детей составляют социальные сироты, (в следствии уклонения родителей от обязанностей, ограничения или лишения родительских прав), т.е. оказавшиеся такими при живых родителях.

Существуют определенные организации, занимающиеся вопросами опеки и попечительства: дома ребенка – медицинские организации, относящиеся к Министерству здравоохранения; детские дома и школы интерната – относятся они к Министерству образования и науки; приюты и реабилитационные центры – являются социальными организациями, относящиеся к Министерству социальной защиты. Данные органы находятся в ведении различных ведомств с соответствующими нормативными базами и регламентациями, которые нередко расходятся, финансируются различными региональными и федеральными ведомствами. Только лишь в единичных случаях (например, в г. Москва, Самарской области) органы опеки и попечительства функционируют под единым началом Департамента по делам семьи, что дает возможность данным регионам достичь положительных результатов. Деятельность данного учреждения направлена на реализацию государственной политики по вопросам защиты прав и законных интересов детей, на предупреждение детской безнадзорности и беспризорности, контроль государственной статистики семей, оказавшихся в трудных жизненных ситуациях, осуществление общественно-профилактических работ, направленных на устранение тяжелых жизненных обстоятельств семей, детей и отдельных граждан. Считаю, что сотрудники органов опеки и попечительства обязаны предоставлять информацию по неблагополучным семьям в указанные органы субъектов, как минимум раз в три месяца. Увеличение количества Департаментов по делам семьи в каждом регионе (субъекте), оказало бы положительную динамику на защиту прав и законных интересов детей.

 Наиболее распространённой проблемой встречается отказ усыновителя от ребенка. Факторами могут быть несовместимость характера, недоброжелательность к усыновителю и т.д. Различие опеки (попечительства) от усыновления заключается в том, что усыновители становятся для ребенка по сути «кровными родителями», в таком случае ребенок должен ощущать себя членом данной семьи. Ввиду этого, российского законодательство не упоминает «пробного усыновления».

Таким образом, чтобы не допустить «вторичного сиротства», с целью предоставления адаптации ребенка в новой семье, считаю целесообразным дополнить ст. 125 СК РФ предписанием, в соответствии с которым, до момента принятия решения суда об усыновлении, ребенок передавался заявителю на установленный срок, к примеру, не менее полу года, под опеку или попечительство. В данном случае опека (попечительство) являлась бы неотъемлемым этапом, предшествующей процедуре усыновления.

Попечители и опекуны прежде чем взять ребенка, оставшегося без попечения родителей, должны предоставить определенный перечень документов для подтверждения требованиям, которые предъявляются к личности опекуна или попечителя. Данный перечень содержится в Постановлении Правительства РФ «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан», который включает:

– сведения о документах, удостоверяющих личность гражданина, выразившего желание стать опекуном;

– сведения о получаемой пенсии, ее виде и размере;

– краткая автобиография гражданина;

– справка с места работы, с указанием должности и средней заработной платы за последние 12 месяцев;

– заключение о результатах медицинского освидетельствования гражданина;

– копия свидетельства о браке ( если имеется);

– письменное согласие совершеннолетних членов семьи с учетом мнения детей, достигших 10 летнего возраста;

– копия свидетельства о прохождении подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей

Отсутствие одного из вида документа, делает процедуру опеки и попечительства невозможной. Также, согласно п. 4 Постановления Правительства РФ № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» будущие опекуны и попечители предоставляют медицинское заключение о состоянии здоровья, в результате освидетельствования гражданина. После установления опеки и попечительства над ребенком, обязанность опекуна или попечителя подтверждать свое физическое и эмоциональное состояние здоровья, законодателем не урегулирована, что считается проблемой сформировавшихся правоотношений. Как показывает практика, нередко у лиц осуществляющих родительскую опеку, могут возникать ситуации, влияющие на ухудшение психического состояния, например из-за генетической расположенности либо вследствие серьезных эмоциональных потрясений. Для этого органы опеки и попечительства обязаны раз в год запрашивать медицинское заключение о состоянии здоровья опекунов с целью защиты и избежания наступления социально опасных последствий для несовершеннолетнего.

 К числу предполагаемых мер по совершенствованию деятельности органа опеки и попечительства относится решение проблемы социального сиротства детей и подростков и их интеграция с обществом. Решение этой проблемы достигается путем осуществления деятельности по следующим приоритетным направлениям:

1.Работа с опекунами, попечителями и. их законными представителями.

Мероприятия:

* формирование личных дел – постоянно;
* ознакомление опекунов (попечителей), приемных родителей с их правами и обязанностями – постоянно;
* извещение опекунов (попечителей), об изменениях в законодательстве – по мере необходимости.

2. Организационно – методическая деятельность по вопросам семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

* собрания опекунов (попечителей), приёмных родителей;
* индивидуальные консультации по вопросам семейных форм;
* устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

 3. Взаимодействие с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования (далее - органы, осуществляющие управление в сфере образования), органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции)).

4. Надзор за деятельностью опекунов (попечителей), приёмных родителей, усыновителей:

* проверка сохранности имущества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой и попечительством;
* сбор и утверждение отчётов опекунов (попечителей), приёмных родителей каждое полугодие.

 Указанные проблемы, являются лишь небольшой частицей из ряда существующих в сфере опеки и попечительства над несовершеннолетними. В связи с этим особую значимость в РФ приобретает дальнейшее совершенствование правового регулирования форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в частности опеки и попечительства.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

 1. Национальная стратегия действий в интересах детей на 2012 – 2017 года: указ Президента РФ от 01.06.2012 № 761. [Электронный ресурс] // Доступ из справ. - правовой системы «Консультант Плюс».

 2. Постановление Правительства РФ от 18.05.2009 N 423 (ред. от 30.12.2017) «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» // «Собрание законодательства РФ». – 25.05.2009. – № 21. – Ст. 2557.

3. Семейный Кодекс РФ: [принят Государственной Думой 8 декабря 1995 г., одобрен Советом Федерации 29 декабря 1995 г., с изменениями и дополнениями по состоянию на 03.08.2018] // Собрание законодательства РФ.– 1995г. – № 223. – Ст. 125.

 4. Сравнительный анализ детей оставшихся без попечения родителей в Ростовской области [Электронный ресурс] // http://www.usynovite.ru/statistics/2015/6/