**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТНЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ ВНЕСЕНИЯ ПОПРАВОК К ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНУ № 256 «О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ»**

Проблема демографии давно стоит на пороге у Российской Федерации

и несет социально-демографическую опасность.

В истории России было множество событий, которые повлияли на демографию нашей страны, приводившие к демографическому кризису, это и Первая Мировая война, голод, Вторая Мировая война, «лихие девяностые» и т.д.

В разное время по-разному боролись с низкими показателями рождаемости. В 1935-1955 годах существовал запрет на аборты, а с 1941 по 1991 был введен налог на бездетность, у мужчин он составлял 6% от заработной платы. С 1944 года было введено государственное пособие многодетным семьям, также присваивалось звание «Мать-героиня» за рождение десятерых детей.

В 1991 году произошел резкий спад рождаемости, самый низкий уровень был зафиксирован в 1999, смертность превысила во множество раз все демографические показатели. По статистическим данным Федеральной службы государственной статистики к 2010 году демографический уровень рождаемости в России стабилизирован. Об этом свидетельствует график родившихся детей за один год в промежутке с 1991 по 2017.

График №1

В настоящее время на государственном уровне закреплены принципы государственной поддержки семьи, материнства, отцовства, детства. Конституция Российской Федерации гласит «Материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Забота о детях, их воспитание - равное право и обязанность родителей».

На сегодняшний день, действующей мерой поддержки семьи и повышения рождаемости стал Федеральный закон от 29 декабря 2006 № 256-ФЗ (ред. от 07 марта 2018г. «О дополнительных мерах государственной поддержки семьи, имеющих детей», несущий под собой материальную базу помощи семье.

Принятие данного Федерального закона было достаточно противоречивым, он долго обсуждался и не сразу был принят. Множество мнений было высказано, но в итоге с 1 января 2007 года данный законопроект вступил в силу. В теории он звучал красиво и завораживающе, а по факту применения с 2007 по 2012 претерпел огромное множество изменений, менялся размер выплат по материнскому капиталу, его предназначение, на что должен быть потрачен семейный капитал, вводились новые основные понятия.

За время действия закона о выплате за второго ребенка материнского капитала, его сумма значительно менялась, это мы можем проанализировать по графику статистики.

График №1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Год | Сумма, руб. | Индексация,% | Инфляция,% |
| 2007 | 250 000 | 0 | 11,9 |
| 2008 | 276 250 | 10,5 | 13,3 |
| 2009 | 312 163 | 13 | 8,8 |
| 2010 | 343 379 | 10 | 8,8 |
| 2011 | 365 698 | 6,5 | 6,1 |
| 2012 | 387 640 | 6 | 6,6 |
| 2013 | 408 961 | 5,5 | 6,5 |
| 2014 | 429 409 | 5 | 11,4 |
| 2015 | 453026 | 5,5 | 12,9 |
| 2016 | 453 026 | 0 | 5,4 |
| 2017 | 453 026 | 0 | 3,2 |
| 2018 | 453 026 | 0 | 3,5 |

Каждый год сумма претерпевала изменения, в связи с индексацией материнского капитала и к 2015 году она увеличилась примерно на 81%, но Госдума и Правительство приостановили индексацию, поскольку появилась большая нагрузка на федеральный бюджет. Следующие увеличение материнского капитала планируется на 2020 год. Примерна сумма материнского (семейного) капитала, составит 471147 рублей.

Рассматривая Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ (ред. От 07 марта 2018 года) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» мы наталкиваемся на статью 7 «Распоряжение средствами материнского (семейного) капитала», анализируя данную статью мы видим, перечень допустимых направлений по использованию материнского (семейного) капитала, а именно:

1) улучшение жилищных условий;

2) получение образования ребенком (детьми);

3) формирование накопительной пенсии для женщин, перечисленных в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона;

(в ред. Федерального закона от 21.07.2014 № 216-ФЗ)

4) приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов;

(п. 4 введен Федеральным законом от 28.11.2015 № 348-ФЗ)

5) получение ежемесячной выплаты в соответствии с Федеральным законом "О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей".

(п. 5 введен Федеральным законом от 28.12.2017 N 432-ФЗ)

То есть одной из целей, на что может быть потрачен материнский (семейный) капитал является лечение, этот пункт был введен 2015 году, но понятие «лечение» вещь довольно растяжимая. Так на что же может рассчитывать молодая семья в данном случае?

То, что входит в перечень реабилитационных мероприятий согласно Федеральному закону от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 07.03.2018) "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" – заплатить из материнского капитала напрямую, является невозможным. Это к примеру уже не похоже на ситуацию с ипотекой, где нужно отыскать квартиру, предоставить на рассмотрение Пенсионному фонду всю необходимую документацию, дождаться решения и в случае ее одобрения, перевести денежные средства, на счет продавца. Тут же оплатить придется из своего собственного кармана, после этого предоставить Пенсионному фонду все доказательства: чеки, договоры купли-продажи и т.д., для своего рода компенсации, и после этого, будет выборочно отобрано за что может расплатиться государство, а что так или иначе ляжет на плечи любящих родителей. Стоит заметить, что речь идет исключительно о ребенке, а не о его родителях.

Рассматривая данный закон № 256 ФЗ, мы находим ряд проблем, связанных с использованием материнского (семейного) капитала. И приходим к выводу, что Федеральный закон от 29 декабря 2006 № 256-ФЗ (ред. от 07 марта 2018г. «О дополнительных мерах государственной поддержки семьи, имеющих детей» не в полной мере освещает проблемы семей имеющих детей.

По нашему мнению материнский капитал предлагается использовать на получение медицинской помощи ребенку, в случаях:

* до трех лет (в экстренной необходимости при угрозе для жизни ребенка).
* достигшем трех лет (по медицинским показаниям, в строгом перечне) (приложение №1).

Поскольку поступает множество жалоб от родителей, имеющих детей-инвалидов, либо же тяжело больных детей о том, что долгое время приходится ждать очереди на бесплатное лечение, квоты на операцию, а ведь счет идет не на года и даже не месяца, а дни, а порой и на часы! «Ведь промедление - смерти подобно!»

Также существует опасение, что материнский (семейный) капитал может использоваться семьей нецеленаправленно. Для того, чтобы избежать данной ситуации, предлагается осуществлять медицинскую помощь в государственных учреждениях.

В соответствии с этим, мы бы хотели внести дополнения в Федеральный закон от 29 декабря 2006 № 256-ФЗ (ред. от 07 марта 2018г. «О дополнительных мерах государственной поддержки семьи, имеющих детей» в статью 7 часть 3, а именно добавить пункт 6, 7 (получение медицинской помощи ребенком, не достигшем трехлетнего возраста, при угрозе для жизни и в случаях достижения трех летнего возраста при установленном перечне заболеваний (приложение 1).

Изложить в следующей редакции:

3. Лица, получившие сертификат, могут распоряжаться средствами материнского (семейного) капитала в полном объеме либо по частям по следующим направлениям:

1) улучшение жилищных условий;

2) получение образования ребенком (детьми);

3) формирование накопительной пенсии для женщин, перечисленных в пунктах 1 и 2 части 1 статьи 3 настоящего Федерального закона;

(в ред. Федерального закона от 21.07.2014 № 216-ФЗ)

4) приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов;

(п. 4 введен Федеральным законом от 28.11.2015 № 348-ФЗ)

5) получение ежемесячной выплаты в соответствии с Федеральным законом "О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей".

(п. 5 введен Федеральным законом от 28.12.2017 N 432-ФЗ)

6) получение лечения ребенком (детьми) не достигшими трехлетнего возраста, в случаях экстренной необходимости при угрозе жизни ребенка.

7) получение лечения ребенком (детьми) достигшими трехлетнего возраста по медицинским показаниям в установленном перечне.

(приказ Минздравсоцразвития РФ от 20.02.2008 № 84н)

По нашему мнению, это поможет родителям максимально быстро начать лечение своего чада. Ведь зачем откладывать на улучшение жилищных условий, получение образования, формирование накопительной пенсии, если деньги нужны сегодня и сейчас, ведь по угрозой жизнь собственного ребенка!!!

Список источников и литературы

1. Конституция Российской Федерации. Официальный текст : [Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года].
2. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 14.11.2017)
3. Федеральный закон от 29 декабря 2006 №256-ФЗ (ред. 16 ноября 2011г. «О дополнительных мерах государственной поддержки семьи, имеющих детей»
4. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 20.02.2008 № 84н
5. Елизаров В. 2011. Стимулирование рождаемости и поддержка семей с детьми в современной России. В сборнике. Рождаемость и планирование семьи в России: История и перспективы. Сборник статей/ Под ред. Троицкой И.А., Авдеева А.А. - М., 2011. - ("Демографические исследования", выпуск 18). с.123-152
6. Макдональд П. 2006. Низкая рождаемость и государство: эффективность политики. Материалы международного семинара, Низкая рождаемость в Российской Федерации: вызовы и стратегические подходы. М., с. 27-56.