**Критически важные объекты топливно-энергетического комплекса , рассмариваемые как объект уголовно-правовой охраны в Российской Федерации**

**ВВЕДЕНИЕ**

В наше время всё более актуальным стает вопрос о безопасности объектов топливно-энергетического комплекса. Список требований безопасности, охраны, защищённости технологий – расширяется так как мощности растут, технологии движутся в перед, а последствия их сбоя или остановки несут всё более масштабный вред.

Роль топливно-энергетического комплекса в экономике нашей страны – высока, топливно-энергетической комплекс является поставщиком топлива и энергии всех отраслей хозяйства, без энергии не возможен ни один вид хозяйственной деятельности человека. Роль комплекса высока не только в экономике нашей страны, топливно-энергетический комплекс является главным поставщиком валюты (40% в Российском экспорте).

В Действующем Постановлении Правительства РФ от 5 мая 2012 г. № 459, проводится категорирование объектов топливно-энергетического комплекса на основании специальных требований обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса с учётом степени опасности совершения акта незаконного вмешательства и его возможных последствий.

Категорирование объектов осуществляется на основании критериев, которые определяются исходя из значений показателей зоны чрезвычайной ситуации, аварийной зоны, которая может возникнуть в результате совершения акта незаконного вмешательства, возможного числа пострадавших, размера материального ущерба и вреда окружающей среде.

* К низкой категории опасности относится объект, на котором в результате совершения акта незаконного вмешательства возникает чрезвычайная ситуация муниципального характера.
* К средней категории опасности относится объект, на котором в результате совершения акта незаконного вмешательства возникает чрезвычайная ситуация межмуниципального или регионального характера.
* К высокой категории опасности относится объект, на котором в результате совершения акта незаконного вмешательства возникает чрезвычайная ситуация межрегионального или федерального характера.

Но законодатель упускает возможность уголовно-правового регулирования критически важных объектов топливно-энергетического комплекса, не включает в Постановление – категорию критичной опасности.

Особая важность критически важных объектов топливно-энергетического комплекса вследствие незаконного посягательства на них заключается в масштабных последствиях, которые затрагивают экономические, экологические вопросы государственного значения на уровне одного или нескольких субъектов Российской Федерации.

С учетом вышесказанного возникает еще одна проблема которую законодатель не регулирует. Это отсутствие специальных норма об ответственности лиц за совершение деяний, посягающих на критически важные объекты топливно-энергетического комплекса, совершенные лицом, на которых возложена обязанность по соблюдению правил обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности на критически важных объектах топливно-энергетического комплекса.

Следовательно, подчеркивая важность нормальной работы критически важных объектов топливно-энергетического комплекса, их безопасности, безопасности их отдельных элементов и безопасности людей, работающих, проживающих в ближайших населенных пунктах от данного объекта, безопасности окружающей среды, считаем необходимым ужесточить ответственность за такие деяния.

**1 Понятие объектов топливно-энергетического комплекса**

**Топливно-энергетический комплекс (ТЭК)** представляет собой совокупность отраслей, связанных с производством и распределением энергии в различных видах и формах. В состав топливно-энергетического комплекса входят отрасли по добычи и переработке различных видов топлива (топливная промышленность), электроэнергетика, предприятия по транспортировке и распределению электроэнергии. Роль топливно-энергетического комплекса в экономике нашей страны – высока, топливно-энергетический комплекс является поставщиком топлива и энергии всех отраслей хозяйства, без энергии не возможен ни один вид хозяйственной деятельности человека, так же комплекс является главным поставщиком валюты (40% — такова доля топливно-энергетических ресурсов в Российском экспорте).

Развитие топливно-энергетического комплекса связанно с рядом проблем: запасы энергоресурсов сосредоточенны в восточных районах страны, а основные районы потребления в западных. Для решения этой проблемы развитие ядерной энергетики планировалось в западной части страны, но после аварии на Чернобыльской АЭС, все планы замедлились. Появились экономические трудности с добычей топлива на востоке и транспортировкой его на запад. Необходимо вводить все новые и новые энергосберегающие технологии, поскольку производство топлива становится дороже. Увеличение предприятий топливно-энергетического комплекса оказывает негативное воздействие на окружающую среду, поэтому при строительстве требуется тщательная экспертиза проектов, а выбор места должен соответствовать требованиям охраны окружающей среды.

Топливная промышленность входит в состав топливно-энергетического комплекса. Она включает отрасли добычи и переработки различных видов топлива. Ведущие отрасли — нефтяная, газовая и угольная.

Нефтяная промышленность. Нефть почти не используется в сыром виде, только при переработке получают высококачественное топливо (бензин, керосин, солярку, мазут) и различные соединения которые служат сырьём для химической промышленности. По запасам нефти Россия занимает второе место в мире. Основная база страны является Западная Сибирь (70% добычи нефти). Самыми крупными месторождениями являются: Самотлор, Сургут, Мегион. Вторая по величине база — Волго-Уральская. Запасы которой за 50 лет – сильно истощены. Крупнейшие месторождения — Ромашкинское, Туймазинское, Ишимбаевское. В будущем возможно освоение новых месторождений на шельфе Каспийского, а также Баренцево, Карского и Охотского морей. Часть нефти перерабатывается, но большинство нефтеперерабатывающих заводов разположены в европейской части России. Здесь нефть транспортируется по нефтепроводам, часть нефти по нефтепроводу «Дружба» передается в Европу.

Газовая промышленность. Газ – самое дешевое топливо и ценное химическое сырьё. По запасам газа Россия занимает первое место в мире. В нашей стране обнаружено около 700 месторождений. Основной газодобывающей базой является Западная Сибирь, а крупнейшими месторождениями — Уренгой и Ямбург-Уренгойское, и Ямбургское. Вторая по величине газодобывающая база — Оренбургско–Астраханская. Газ этого района имеет очень сложный состав, для его переработки созданы крупные газоперерабатывающие комплексы. Для транспортировки газа создана единая газопроводная система. 1/3 добываемого газа экспортируется в Беларусь, Украину, страны Балтии, Западную Европу и Турцию.

Угольная промышленность. Запасы угля в России очень большие, но производство по сравнению с другими видами топлива - дороже. Поэтому после открытия крупнейших месторождений нефти и газа доля угля сократилась. Уголь используется в качестве топлива в промышленности и электростанциях, а коксующийся уголь используется в качестве сырья для черной металлургии и химической промышленности. Основными критериями оценки угольного месторождения являются стоимость производства, метод добычи, качество самого угля, глубина и толщина пластов. Основные производственные площади сосредоточены в Сибири (64%). Важнейшие угольные бассейны являются Кузнецкий, Канско-Ачинский и Печорский. Проблемы. Угольная промышленность переживает глубокий кризис. Устарело и изношено оборудование, уровень жизни населения угледобывающих районов крайне низок, экологическая ситуация очень неблагоприятна. Разработка новых месторождений нефти и газа на шельфах морей, требует серьёзной экологической экспертизы, поскольку эти части морей очень богаты рыбой и морепродуктами. Другим направлением развития нефтегазовой отрасли является строительство газо- и нефтепроводов, и новых нефтеперерабатывающих заводов вблизи потребителей, но это небезопасно и, прежде всего, с экологической точки зрения. Таким образом, важнейшим направлением российской топливной промышленности является внедрение нового оборудования и современных безопасных технологий.

Электроэнергетика — отрасль топливно-энергетического комплекса, основной функцией которого является выработка электроэнергии. От этого зависит развитие других отраслей экономики, производство электроэнергии — важнейший показатель которого оценивается на уровне развития страны. Электроэнергия производится на электростанциях разного типа, которые отличаются технико-экономическими показателями и факторами размещения. Тепловые электростанции (ТЭС). 75% энергии производится в России на таких станциях. Они работают на разных типах топлива и строятся как в области добычи сырья, так и у потребителя. Наибольшее распространение в стране получили ГРЭС — государственные районные электростанции, обслуживающие огромные территории. Другой вид ТЭС — это теплоэлектроцентрали (ТЭЦ), на которых помимо энергии вырабатывается тепло (горячая вода и пар). Теплоэлектростанции строятся в крупных городах, потому что передача тепла возможна только на короткие расстояния. Гидроэлектростанции (ГЭС). Они занимают второе место в России по производству электроэнергии. Наша страна обладает большим гидроэнергетическим потенциалом, большая часть которого сосредоточенна в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке. У ГЭС много достоинств: низкая себестоимость, высокая мощность, использование возобновляемых видов энергетических ресурсов. На крупнейших реках: Волге, Енисее, Ангаре — построены каскады гидроэлектростанций. Атомные электростанции (АЭС). Очень эффективны, так как 1 кг. ядерного топлива заменяет 3000 кг. угля. Построены в районах, где потребляется много электроэнергии, а других энергоресурсов недостаточно. В России работает 10 крупных АЭС: Курская, Смоленская, Кольская, Тверская, Нововоронежская, Ленинградская, Балаковская, Белоярская, Ростовская, Билибинская. Станции разных типов объединены линиями электропередач (ЛЭП) в Единую энергетическую систему страны, что позволяет рационально использовать их мощности и снабжать потребителей. Станции всех типов оказывают значительное влияние на окружающую среду. ТЭС загрязняют воздух, шлаки станций, работающих на угле, занимают огромные площади. Водохранилища равнинных ГЭС заливают плодородные пойменные земли, приводят к заболачиванию земель. Атомные электростанции оказывают наименьшее влияние на природу при условии, что они надлежащим образом сконструированы и эксплуатируются. Важными проблемами, возникающими в ходе эксплуатации АЭС, являются обеспечение радиационной безопасности, а также хранение и утилизация радиоактивных отходов.

**Объекты топливно-энергетического комплекса** - объекты электроэнергетики, нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, нефтехимической, газовой, угольной, сланцевой и торфяной промышленности, а также объекты нефтепродуктообеспечения, теплоснабжения и газоснабжения.

**Линейные объекты топливно-энергетического комплекса** - система линейно-протяженных объектов топливно-энергетического комплекса (электрические сети, магистральные газопроводы, нефтепроводы и нефтепродуктопроводы), предназначенных для обеспечения передачи электрической энергии, транспортировки газа, нефти и нефтепродуктов.

**Примеры объектов топливно-энергетического комплекса:**

**РОСТОВСКАЯ АЭС –** ЯВЛЯЕТСЯ ОДНИМ ИЗ КРУПНЕЙШИХ ПРЕДПРИЯТИЙ ЭНЕРГЕТИКИ ЮГА РОССИИ

Самая южная электростанция, которая работает на мирном атоме, который обеспечивает около 40% электроэнергии, потребляемой Ростовской областью, кроме того, на высоковольтных линиях электричество транспортируется в Ростовскую и Волгоградскую области, а также в Ставропольском и Краснодарском краях. Вся мощность станции была разработана для удовлетворения потребностей энергетической системы Северного Кавказа.

Начало строительства Ростовской атомной электростанции приходится на октябрь 1979 года, но в 1990 году станция была введена в режим консервации, хотя готовность первого энергоблока составляла 95%. Лицензия на продолжение строительства первого энергоблока была получена Госатомнадзором в России только в 2001 году. Второй энергоблок с реактором ВВЭР-1000 начал поставляться только в 2002 году. В 2010 году был введен в эксплуатацию второй энергоблок.

В 2014 году был введен в эксплуатацию третий энергоблок, и активно строится энергоблок № 4.

**2 Критически важные объекты топливно-энергетического комплекса и последствия посягательств на них.**

**Критически важные объекты топливно-энергетического комплекса** - объекты топливно-энергетического комплекса, нарушение или прекращение функционирования которых приведет к потере управления экономикой Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или административно-территориальной единицы, ее необратимому негативному изменению (разрушению) либо существенному снижению безопасности жизнедеятельности населения.

**Критические элементы объекта топливно-энергетического комплекса** - потенциально опасные элементы (участки) объекта топливно-энергетического комплекса, совершение акта незаконного вмешательства в отношении которых приведет к прекращению нормального функционирования объекта топливно-энергетического комплекса, его повреждению или к аварии на объекте топливно-энергетического комплекса.  
К критически важным объектам топливно-энергетического комплекса можно отнести все выше перечисленные крупнейшие АЭС, ГЭС и тд.

Для примера «критичности» возьмём – Нововоронежскую АЭС, которая, полностью обеспечивает потребности Воронежской области в электрической энергии.

Последствия террористических и других посягательств на данную АЭС колоссальны. Моделируя ситуацию прекращения работы данной станции, мы принимаем тот факт, что Воронежская область остаётся полностью либо частично, без электрической энергии. (Более 50 тыс. км²) Последствия таких событий таковы:

1. Остановка или нарушение деятельности таких промышленностей как:

[машиностроение](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B0%D1%88%D0%B8%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5), [электроэнергетика](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%AD%D0%BB%D0%B5%D0%BA%D1%82%D1%80%D0%BE%D1%8D%D0%BD%D0%B5%D1%80%D0%B3%D0%B5%D1%82%D0%B8%D0%BA%D0%B0), [химическая индустрия](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A5%D0%B8%D0%BC%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%BC%D1%8B%D1%88%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8C), отрасли по переработке сельскохозяйственного сырья. На них приходится 4/5 общего объёма выпускаемой промышленной продукции, [металлообработка](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B5%D1%82%D0%B0%D0%BB%D0%BB%D0%BE%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B0%D0%B1%D0%BE%D1%82%D0%BA%D0%B0).

Промышленность области специализирующаяся на производстве станков, металлических мостовых конструкций, кузнечно-прессового и горно-обогатительного оборудования, [электронной техники](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%AD%D0%BB%D0%B5%D0%BA%D1%82%D1%80%D0%BE%D0%BD%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D1%82%D0%B5%D1%85%D0%BD%D0%B8%D0%BA%D0%B0), пассажирских [самолётов](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%B0%D0%BC%D0%BE%D0%BB%D1%91%D1%82)-аэробусов, синтетического [каучука](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%B0%D1%83%D1%87%D1%83%D0%BA)и шин, огнеупорных изделий, [сахара](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%B0%D1%85%D0%B0%D1%80)-песка, маслобойно-жировой и мясной продукции.

Ряд наиболее крупных предприятий — ОАО «Павловск неруд», ОАО «Воронежское рудоуправление», Семилукский и Воронежский комбинаты стройматериалов, холдинг «Евроцемент груп», ЗАО «Копанищенский комбинат стройматериалов», «Журавский охровый завод» и многие другие.

1. Загрязнение окружающей среды, области, которая является одним из самых крупных поставщиков сельскохозяйственной продукции. Что влечет за собой сбои и нарушения в производстве:

Зерна, сахарной свеклы, подсолнечников, картофеля, овощей и других технических культур.

Загрязнение крупного водоёма государственного значения 1 категории водопользования реки – Дон. АЭС расположена на берегу реки.

1. Газоаэрозольные выбросы которые представляют собой:

инертные газы (радионуклиды аргона, криптона, ксенона)

Радиоаэрозоли — смесь продуктов деления ядерного топлива.

продукты коррозии конструкционных материалов, активированных в нейтронном потоке

продукты активации примесей, вводимых в теплоноситель

1. Заболевания людей:

Поражение верхних дыхательных путей, пневмония, рак легких, астма, развитие сердечно-сосудистых заболеваний.

Не говоря о том, что Воронежская область является донором электроэнергии на оптовый рынок энергосистемы Российской Федерации. Выработка электроэнергии в 2018 году составила 32,8 млрд кВт∙ч.

Таким образом, смоделировав ситуацию аварийного прекращения работы данного объекта, проанализировав возможные последствия, приходим к выводу о необходимости установления повышенной уголовной ответственности за посягательство на критически важные объекты топливно-энергетического комплекса относительно иных объектов топливно-энергетического комплекса.

В действующем Уголовном кодексе РФ, ст. 217.1 предусмотрена ответственность за нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса.

Юридическая ответственность интерпретируется как применение мер государственного принуждения в отношении правонарушителя. За свои действия он несет ответственность перед судом и законом. Юридическая ответственность неразрывно связана с нормами права, государством, обязанностями и противоправным поведением граждан и их объединений. Она носит принудительный характер.

В данной статье **устанавливаются меры ответственности** за нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защиты объектов топливно-энергетического комплекса, если это действие привело к халатности(неосторожности), причинившей тяжкий вред здоровью человека или нанесшему крупный ущерб. В санкции статьи **предусматривается наказание** в виде штрафа в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного на срок до шести месяцев, либо путем ограничения свободы на срок до трех лет или лишения свободы на тот же срок с лишением права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Наказание – назначаемая по приговору суда, мера государственного принуждения. Применяется к лицу, признанному виновным в совершении преступления и заключается в лишении или ограничении его прав и свобод. Целями наказания являются: восстановление социальной справедливости; исправление осужденного; предупреждение совершения новых преступлений.

Статья содержит квалифицирующие признаки такие как смерть человека, смерть двух и более лиц наступившие по неосторожности.

Несмотря на то, что понятие критически важных объектов топливно-энергетического комплекса содержится в Федеральный закон от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса», законодатель в Уголовном кодексе РФ не учитывает данное понятие и не устанавливает ответственность за посягательства на указанные объекты.

**3 Законодательная инициатива**

Действующее Постановление Правительства РФ от 5 мая 2012 г. № 459 «Об утверждении положения об исходных данных для проведения категорирования объекта топливно-энергетического комплекса, порядке его проведения и критериях категорирования» устанавливает специальные требования обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса с учётом степени опасности совершения акта незаконного вмешательства и его возможных последствий, категорирование объектов.

Категорирование объектов осуществляется на основании критериев, которые определяются исходя из значений показателей зоны чрезвычайной ситуации, аварийной зоны, которая может возникнуть в результате совершения акта незаконного вмешательства, возможного числа пострадавших, размера материального ущерба и вреда окружающей среде.

**К низкой категории опасности** относится объект, на котором в результате совершения акта незаконного вмешательства возникает чрезвычайная ситуация муниципального характера.

**К средней категории опасности** относится объект, на котором в результате совершения акта незаконного вмешательства возникает чрезвычайная ситуация межмуниципального или регионального характера.

**К высокой категории опасности** относится объект, на котором в результате совершения акта незаконного вмешательства возникает чрезвычайная ситуация межрегионального или федерального характера.

Для проведения категорирования объектов уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации формирует перечень объектов, подлежащих категорированию.

Перечень объектов, подлежащих категорированию, рассматривается на заседании антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации и утверждается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в течение 5 дней с даты утверждения списка объектов, подлежащих категоризации, уведомляет субъекты топливно-энергетического комплекса о включении объекта в этот список с указанием время для категоризации объекта.

Для проведения категорирования объекта решением субъекта топливно-энергетического комплекса создается комиссия по категорированию объекта (далее - комиссия), в состав которой включаются:

а) представители Министерства энергетики Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации, других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления (по согласованию);

б) руководитель субъекта топливно-энергетического комплекса;

в) сотрудники объекта, которые являются специалистами в области основного технологического оборудования, технологической (промышленной) и пожарной безопасности, контроля опасных веществ и материалов, регистрации опасных веществ и материалов, а также в области инженерно-технических средств охраны и защиты информации;

г) представители режимно-секретного отдела и отдела безопасности (если таковые имеются);

д) представители структурного подразделения (работники) по гражданской обороне объекта, уполномоченные решать задачи в области гражданской обороны.

Для анализа уязвимости производственно-технологического процесса и выявления критических элементов объекта, оценки антитеррористической защищенности объекта и социально-экономических последствий совершения на объекте террористического акта могут привлекаться по решению председателя комиссии сотрудники специализированных организаций.

Комиссию возглавляет руководитель субъекта топливно-энергетического комплекса.

Анализ информации об объекте осуществляется комиссией на основе изучения исходных данных по объекте, указанных в [пункте 2](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=204645&rnd=6CB066DE216F3993DB33ABFAC32AEB2C&dst=100010&fld=134) настоящего Положения, опроса специалистов и обследования объекта.

В ходе работы комиссия выявляет:

а) наличие потенциально опасных участков объекта;

б) критические элементы объекта и наличие уязвимых мест объекта, защита которых может препятствовать совершению акта незаконного вмешательства;

в) возможные пути отхода и места укрытия нарушителей.

Критические элементы объекта выявляются из числа потенциально опасных участков объекта.

Комиссия проводит сравнительный анализ всех выявленных критических элементов объекта и с учетом их взаимовлияния выделяет те из них, совершение акта незаконного вмешательства в результате которого может произойти чрезвычайная ситуация.

В качестве критических элементов объекта рассматриваются:

а) зоны, конструктивные и технологические элементы объекта, зданий, инженерных сооружений и коммуникаций;

б) элементы систем, узлы оборудования или устройств потенциально опасной установки на объекте;

в) места использования или хранения опасных веществ и материалов на объекте;

г) другие системы, элементы и коммуникации объекта, необходимость физической защиты которых выявлена в процессе анализа их уязвимости.

Выявление критических элементов объекта включает в себя:

а) составление перечня потенциально опасных участков объекта;

б) определение критических элементов объекта из числа потенциально опасных участков объекта и составление их перечня;

в) определение угрозы совершения акта незаконного вмешательства и вероятных способов его осуществления по отношению к каждому критическому элементу объекта;

г) определение модели нарушителя в отношении каждого критического элемента объекта;

д) оценку уязвимости каждого критического элемента объекта от угрозы совершения акта незаконного вмешательства.

Оценка социально-экономических последствий совершения террористического акта на объекте проводится для каждого критического элемента объекта и объекта в целом.

По результатам работы комиссия присваивает категорию опасности обследуемому объекту в зависимости от степени его потенциальной опасности или подтверждает (изменяет) категорию опасности объекта в случаях, предусмотренных [Правилами](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=204644&rnd=6CB066DE216F3993DB33ABFAC32AEB2C&dst=100008&fld=134) обновления паспорта безопасности объекта топливно-энергетического комплекса, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. N 460.

Решение комиссии оформляется актом, который является основой для внесения субъектом топливно-энергетического комплекса в проект паспорта безопасности объекта данных об отнесении объекта к соответствующей категории опасности или подтверждения (изменения) категории опасности объекта.

Паспорт безопасности объектов топливно-энергетического комплекса (ТЭК) является обязательным документом для предприятий, связанных с топливно-энергетическим комплексом, который отражает реальное состояние безопасности и содержит план мер по обеспечению антитеррористической защиты объекта, включенного в реестр объектов топливно-энергетического комплекса Министерства энергетики.

Паспорт безопасности топливно-энергетического комплекса составлен на основе результатов категоризации объекта в зависимости от степени его потенциальной опасности, а также на основании оценки достаточности инженерно-технических мероприятий (ИТМ), мероприятий по физической защите и охране объекта при террористических угрозах (ФЗ от 21 июля 2011 г. N 256-ФЗ» О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»).

Результаты категорирования, полученные входе работы комиссии, оформляются в виде акта и вносятся в паспорт безопасности. При проведении категорирования учитываются:

а) информация о том, является ли объект топливно-энергетического комплекса критически важным объектом для инфраструктуры и жизнеобеспечения топливно-энергетического комплекса;

б) степень возможных социально-экономических последствий из-за аварий на топливно-энергетическом комплексе;

в) наличие критических элементов объекта топливно-энергетического комплекса;

г) наличие потенциально опасных зон объекта топливно-энергетического комплекса;

д) наличие на объекте уязвимых мест.

В состав комиссии входят представители Минэнерго и МВД, а также руководитель субъекта ТЭК, работники отдела по ГО, представители режимно-секретного отдела и сотрудники, обеспечивающие пожарную, промышленную и иную безопасность.

Паспорт безопасности объекта топливно-энергетического комплекса утверждается руководителем предприятия топливно-энергетического комплекса по согласованию с коллегиальным органом по противодействию терроризму по субъекту РФ. Далее согласование паспорта осуществляется антитеррористической комиссией по субъекту РФ, в состав которой входит:

1. Председателем комиссии является руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;
2. Начальник территориального органа ФСБ России - заместитель председателя комиссии;
3. Представитель законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ (по согласованию);
4. Начальник территориального органа МВД России;
5. Начальник Главного управления МЧС России по субъекту РФ;
6. Начальник территориального органа ФСКН России;
7. Начальник Центра специальной связи и информации ФСО России в субъекте РФ;
8. Иные представители, включенные в решение председателя комиссии.

Предприятие топливно-энергетического комплекса уведомляет в письменной форме каждые три года уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, а также уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, контролирующий безопасность объектов, при отсутствии оснований для обновления паспорта.

Доработка паспорта осуществляется в случае изменения:

- основного вида деятельности объекта;

- количества потенциально опасных участков и критически важных элементах;

- общей площади и периметра территории объекта;

- моделей нарушения в отношении объекта;

- базовых угроз для критически важных элементов;

- компонентов организации охраны и защиты объекта.

С учетом вышесказанного можно сделать вывод об особой важности критически важных объектов топливно-энергетического комплекса, так как вследствие незаконного посягательства на них возникают масштабные последствия, которые затрагивают экономические, экологические вопросы государственного значения на уровне одного или нескольких субъектов Российской Федерации. На основании данного вывода предлагаем:

**1 Внести дополнения в Постановление Правительства РФ от 5 мая 2012 г. № 459, а именно добавить категорию опасности объектов топливно-энергетического комплекса:**

**К критической категории опасности** относится объект, на котором в результате совершения акта незаконного вмешательства возникает чрезвычайная ситуация на уровне субъекта РФ или нескольких субъектов РФ.

**2 Внести изменения в ст.217.1 Уголовного кодекса РФ, а именно дополнить ч. 2 следующего содержания:**

Нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности критически важных объектов топливно-энергетического комплекса, если это деяние повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека или причинение крупного ущерба, -

наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного за период до одного года, либо ограничением свободы на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Часть 2 и 3 ст. 217.1 считать ч. 3 и ч. 4 соответственно.

Критически важные объекты топливно-энергетического комплекса **-** объекты топливно-энергетического комплекса, нарушение или прекращение функционирования которых приведет к потере управления экономикой Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или административно-территориальной единицы, ее необратимому негативному изменению (разрушению) либо существенному снижению безопасности жизнедеятельности населения.

Объектом преступления, предлагаемого нарушения к закреплению в ч.2 ст. 217.1 является:общественная безопасность на критических объектах топливно-энергетического комплекса. В качестве дополнительного объекта выступают здоровье человека или интересы собственности, а также жизнь человека или жизнь двух и более лиц; имущественные интересы, собственность; экологическая безопасность населения.

Важно подчеркнуть, что в данном преступлении посягательство должно осуществляться на все перечисленные объекты.

Крупный ущерб - крупным ущербом признается ущерб, сумма которого превышает один миллион рублей.

Объективная сторона:выражается в действиях (бездействии) связанных с нарушением требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности критических объектов топливно-энергетического комплекса, если это деяние (бездействие) повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека или причинение крупного ущерба.

*Действие* употребляется в Уголовном кодексе РФ, теории и судебной практике в двойном значении:

а) с помощью этого термина определяется понятие преступления, которое, таким образом, охватывает все признаки, присущий преступлению, т.е. употребляется как синоним термина «преступление»;

б) термин «действие» применяется только для характеристики одной из признаков объективной стороны, т.е. действия или бездеятельности. При анализе этого признака состава преступления должны идти именно о втором значении термина «действие».

В данной статье *действие* выражается для характеристики одной из признаков объективной стороны, это сознательный акт поведения человека, который всегда является следствием познавательной деятельности, отображением в сознании человека объективного мира.

*Бездействие —* это пассивная форма поведения лица, которое состоит в не совершении им конкретного действия (действий), которые он должен был и мог совершить в данных конкретных условиях. Бездействие тождественная действию за своими социальными и юридическими свойствами, т.е. она общественно опасная и противоправная, является сознательным и волевым актом поведения человека.

В данной статье *бездействие* выражается в не совершению действий по обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности критических объектов топливно-энергетического комплекса.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» требования обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса и требования антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса в зависимости от установленной категории опасности объектов определяются Правительством Российской Федерации. Указанные требования являются обязательными для выполнения субъектами топливно-энергетического комплекса.

Субъекты топливно-энергетического комплекса, владеющие на праве собственности или ином законном праве объектами топливно-энергетического комплекса, которые отнесены к объектам критической и высокой категории опасности, не могут передавать в аренду или иное пользование здания, строения, сооружения, их части, входящие в состав объектов топливно-энергетического комплекса, а также земельные участки, на которых размещены эти объекты, для целей, не связанных с производственной деятельностью, без согласования с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Порядок согласования определяется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Субъекты топливно-энергетического комплекса на стадиях проектирования и строительства объектов топливно-энергетического комплекса обязаны предусматривать осуществление комплекса специальных мер по безопасному функционированию таких объектов, локализации и уменьшению последствий чрезвычайных ситуаций.

Субъект:лицо, на которое возложена обязанность по соблюдению правил обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности на критических объектах топливно-энергетического комплекса или лицо совершившее посягательство на правильную и стабильную работукритических объектах топливно-энергетического комплекса.

Субъективная сторона:характеризуется двойной формой вины: неосторожностью или умыслом по отношению к основному деянию (действие, бездействие) и неосторожной формой вины по отношению к наступившим последствиям.

В анализируемых статьях ответственность наступает за совершение деяний, посягающих на критически важные объекты топливно-энергетического комплекса, совершенные лицом, на которое возложена обязанность по соблюдению правил обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности на критически важных объектах топливно-энергетического комплекса или лицо совершившее посягательство на правильную и стабильную работу.

Однако, посягательства на данные объекты могут осуществлять также иные лица в различных целях. Например, для нарушения или приостановления деятельности данных объектов, покушения на жизни людей, работающих, проживающих в ближайших населенных пунктах, нарушения в функционировании зависящих организаций и предприятий, загрязнения окружающей среды, вывод из строя отдельных элементов объекта. В действующем уголовном законодательстве России отсутствуют статьи, предусматривающие ответственность за такие деяния. Следовательно, подчеркивая важность нормальной работы критически важных объектов топливно-энергетического комплекса, их безопасности, безопасности их отдельных элементов и безопасности людей, работающих, проживающих в ближайших населенных пунктах от данного объекта, безопасности окружающей среды, считаем необходимым установить ответственность за такие деяния.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Роль топливно-энергетического комплекса в экономике нашей страны – высока, топливно-энергетической комплекс является поставщиком топлива и энергии всех отраслей хозяйства, без энергии не возможен ни один вид хозяйственной деятельности человека. Роль комплекса высока не только в экономике нашей страны, топливно-энергетический комплекс является главным поставщиком валюты (40% в Российском экспорте).

В действующем уголовном законодательстве России отсутствуют статьи, предусматривающие ответственность за такие деяния как - нарушения или приостановления деятельности данных объектов, покушения на жизни людей, работающих, проживающих в ближайших населенных пунктах, нарушения в функционировании зависящих организаций и предприятий, загрязнения окружающей среды, вывод из строя отдельных элементов объекта.

Мы надеемся, что проделанная работа даст свои плоды, критически важные объекты топливно-энергетического комплекса будут более защищены законодательно. Уголовная ответственность за посягательства на данные объекты будет закреплена.

Введение всех предлагаемых изменений и дополнений просто необходимо так как от этого зависят наши с вами жизни, жизни друзей, близких, экономическая составляющая родной страны. Технологии прогрессируют с огромной скоростью, мощности и нагрузки увеличиваются. Отсюда следует понимать насколько огромными будут последствия посягательств на критически важные объекты топливно-энергетического комплекса.

Поэтому необходимо своевременно законодательно регулировать вопросы безопасности таких объектов, ответственности за посягательства на них. И мы надеемся, что это обезопасит нашу с вами жизнь, экологическую безопасность и экономическую составлявшую нашей страны.

**Список источников и литературы**

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 19.02.2018, с изм. от 25.04.2018) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
2. Федеральный закон от 21.07.2011 № 256-ФЗ (ред. от 06.07.2016) «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» // Собрание законодательства РФ. – 2011. № 30 (ч. 1). – Ст. 4604.
3. Постановление Правительства РФ от 05.05.2012 № 459 (ред. от 10.09.2016) «Об утверждении Положения об исходных данных для проведения категорирования объекта топливно-энергетического комплекса, порядке его проведения и критериях категорирования» // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 20. – Ст. 2556.
4. Линев А.Н. О новых полномочиях полиции в сфере осуществления контроля за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса // Вестник Московского университета МВД России. - М.: Изд-во Моск. ун-та МВД России, 2015, № 4. - С. 34
5. [Канарейкин А.В.](https://elibrary.ru/author_items.asp?refid=271692506&fam=%D0%9A%D0%B0%D0%BD%D0%B0%D1%80%D0%B5%D0%B9%D0%BA%D0%B8%D0%BD&init=%D0%90+%D0%92) Кому и зачем нужен энергоаудит//Газета «Энергетика и промышленность России». -2014. -№ 7. -С. 8-11.
6. [Петров, М.Б.](https://elibrary.ru/author_items.asp?refid=242892396&fam=%D0%9F%D0%B5%D1%82%D1%80%D0%BE%D0%B2&init=%D0%9C+%D0%91) К стратегии инновационного развития электроэнергетики региона//[Экономика региона](https://elibrary.ru/contents.asp?titleid=11938). -2010. -№3. -С. 169.
7. [Спиридонов А.В.](https://elibrary.ru/author_items.asp?refid=271692502&fam=%D0%A1%D0%BF%D0%B8%D1%80%D0%B8%D0%B4%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B2&init=%D0%90+%D0%92), [Шубин И.Л.](https://elibrary.ru/author_items.asp?refid=271692502&fam=%D0%A8%D1%83%D0%B1%D0%B8%D0%BD&init=%D0%98+%D0%9B) Законодательство по энергосбережению в США, Европе и России. Пути решения//[Вестник МГСУ](https://elibrary.ru/contents.asp?titleid=11965). -2011. -Т. 1. -№ 3. -С. 4.
8. [Сумленный С.В.](https://elibrary.ru/author_items.asp?refid=271692504&fam=%D0%A1%D1%83%D0%BC%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9&init=%D0%A1+%D0%92) О механизмах экономического стимулирования и переходе к эффективному энергопотреблению//[Эксперт-Урал](https://elibrary.ru/contents.asp?titleid=26384). -2014. -№ 9. -С. 24.