**Правовое регулирование самозанятых граждан**

**Аннотация:** В статье исследованы российская специфика развития институтов и экономических отношений самозанятости, особенности налогового законодательства России, влияющие на «внедрение» самозанятости в налоговое поле. В работе обобщены риски деятельности самозанятых граждан.

**Ключевые слова:** самозанятость, налогообложение, предпринимательская деятельность, риски, экономические отношения, правовое регулирование.

Более 20 млн человек в России живут за чертой бедности, имея доход ниже прожиточного минимума. Об этом заявила 22 декабря 2017 года глава Счетной палаты РФ Татьяна Голикова, выступая на XVII съезде партии "Единая Россия".[4] Причем достойное существование не могут себе обеспечить и работающие граждане. Это является одной из основных причин устойчивого сохранения такого явления, как самозанятость населения.[3]

Рыночные отношения и их неотъемлемая часть в виде циклических депрессий, а также процессы реструктуризации промышленности и, более того, трансформационные процессы во всех секторах экономики [2] «выбрасывают» из официальной экономики трудоспособное население, которое отчасти находит себя в самозанятости.

Государственная Дума 13 ноября 2018 года приняла во втором чтении Федеральный закон N 5518457"О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" в

городах федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)".

Законодатель под самозанятыми понимает физических лиц, получающих доходы от деятельности при осуществлении которой они не имеют работодателя и не привлекают наемных работников по трудовым договорам [1]. Самозанятых помогут обнаружить социальные сети, электронные переводы, объявления в газетах и на интернет-площадках.

Законодатели предлагают установить 2 налоговые ставки, которые будут применяться при расчете налога на профессиональный доход:

- ставка 6% будет применяться, если самозанятый гражданин реализует товар, работу, услугу ИП или юридическому лицу;

- ставка 4% применяется если товар, работы, услуги, имущественные права будут реализовываться физическим лицам.

Самозанятость на сегодняшний день приняла существенное значение и отражает не контролируемые со стороны государственных институтов экономические процессы и экономические отношения. Органы государственной власти видят в самозанятости с одной стороны, предпринимательскую инициативу, а с другой стороны — источник дополнительного пополнения бюджета и развития экономики при условии построения гражданских и налоговых институтов преимущественно в сфере услуг, представляющей собой в основном непроизводственный сектор, за исключением строительства, и, как следствие, самозанятость в наибольшей степени присуща работникам, включенным в процессы обмена, распределения и потребления товаров и услуг. Сам самозанятый гражданин объединяет в себе и предпринимателя, и работника, устраняя тем самым противоречие между капиталом и наемным трудом.

По мнению М.С. Токсанбаевой, самозанятость становится подлинной альтернативой наёмному труду, который постепенно утрачивает свою значимость, что на фоне проблемы отчуждения труда ведёт к усилению позиций самозанятости.[5]

В научных дискуссиях по данной теме встречается мнение, что граждане боятся регистрироваться в качестве предпринимателей. Точнее, граждане полагают, что законодатель, изначально создав благоприятные условия в виде низких налогов, в последующем ужесточит их, что и случилось с патентной системой налогообложения и с другими специальными режимами.

По оценкам председателя комитета по бюджету и финансовым рынкам Совета Федерации Сергея Рябухина Всего в теневом секторе Российской Федерации работает от 15 млн до 22 млн самозанятых граждан. Как правило, самозанятые граждане имеют профессии поваров, швей, нянь, репетиторов и строителей – нигде не регистрируются и имеют неофициальные заработки. По подсчетам Министерства труда и занятости населения, в 2016 г. из-за этого бюджет недополучил около 500 млрд руб. страховых взносов.[6] Самозанятые граждане бы возможно могли бы платить налоги, но каждый второй считает, что нечем, так как мало зарабатывают.

Причиной исчезновения приведенных выше видов бизнеса могут способствовать высокие налоговые ставки (или высокую долю изъятия дохода) и одновременно применяющее жесткие меры ответственности за «нелегитимный» бизнес. Следовательно, необходим гибкий баланс между этими рисками.

И самое главное — нужна тщательная проработка законодательства. Нужно понимать, что самозанятость не является сферой получения сверхдоходов, а скорее инструментом обеспечения достойной жизни для тех, кто не может в достаточной степени реализовывать себя в экономических отношениях, регулируемых формальными институтами.

**Список литературы**

1. Проект Федерального закона N 5518457"О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход" в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан)"(ред., принятая ГД ФС РФ в I чтении 25.10.2018)
2. Veselovsky M. Ya., Suglobov A. E., Abrashkin M. C., Khoroshavina N. S., Stepanov A. A. Managing Russian science-intensive enterprises in the emerging new technological paradigm // International Review of Management and Marketing. 2016. No. S5. pp. 16-22.
3. Проблема выхода «из тени» самозанятых лиц в России: риски и пути их преодоления. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-vyhoda-iz-teni-samozanyatyh-lits-v-rossii-riski-i-puti-ih-preodoleniya>
4. Счетная палата назвала число живущих за чертой бедности россиян. URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/news/2017/12/22/746234-golikova-nazvala-chislo-zhivuschih-za-chertoi-bednosti-rossiyan>
5. Токсанбаева М.С. Самозанятость и её противоречия // Экономическая наука современной России. 1998. № 3. C. 32-45
6. Почему самозанятым не нужны низкие налоги и что заставит их зарегистрироваться. URL: <https://www.vedomosti.ru/management/articles/2018/08/03/777291-samozanyatim-nizkie-nalogi>